Отчет о результатах деятельности

Министерства финансов Республики Алтай за 2017 год

# Организационная структура

Исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим функции по реализации государственной финансовой (бюджетной, налоговой) политики в Республике Алтай, нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности по оказанию государственных услуг, постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» определено Министерство финансов Республики Алтай (далее – Минфин РА).

Минфин РА в своей деятельности руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=DF7A8D69105CD9E20924F6B539DE609A7A9166D674B2A24502DF22RBp0F) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, [Конституцией](consultantplus://offline/ref=DF7A8D69105CD9E20924E8B82FB237967E923FDE7EE1FA1507D577E849D0E1D2RAp9F) Республики Алтай, законами Республики Алтай, актами Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, актами Министерства финансов Российской Федерации и Положением о Министерстве финансов Республики Алтай.

Основными задачами Минфина РА определены:

проведение бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость республиканского бюджета Республики Алтай;

проведение налоговой политики, обеспечивающей укрепление доходной базы консолидированного бюджета Республики Алтай;

составление и организация исполнения республиканского бюджета Республики Алтай и бюджетной отчетности;

совершенствование и автоматизация бюджетного процесса в Республике Алтай, создание и развитие единой информационной среды управления государственными финансами, обеспечение стабильной работы информационных систем в Республике Алтай;

совершенствование межбюджетных отношений в Республике Алтай;

повышение качества и доступности финансовой информации.

# Результаты деятельности

Эффективное управление государственными финансами является одной из основных целей развития Республики Алтай, что нашло свое отражение в реализации Государственной программы «Управление государственными финансами» (далее - Программа). Наибольшая доля мероприятий Программы направлена на решение ключевой задачи повышения эффективности использования бюджетных средств. По результатам оценки эффективности за 2016 год реализация Программы признана высокоэффективной, по предварительным итогам за 2017 год реализация программы считается также высокоэффективной (официальные итоги будут подведены в 1 полугодии 2018 года).

В 2017 году Министерством обеспечена реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай (программа оптимизации расходов республиканского бюджета Республики Алтай) на 2015 - 2019 годы, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р (в редакции распоряжений Правительства Республики Алтай от 13 июля 2015 года № 362-р, от 24 ноября 2015 года № 592-р, от 31 марта 2017 года № 148-р, от 13 октября 2017 года № 567-р ).

В соответствии с Планом, реализован комплекс мероприятий, направленных на решение таких ключевых задач, как:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай,

- повышение эффективности использования бюджетных средств,

- оптимизация долговой нагрузки республиканского бюджета Республики Алтай.

В 2017 году во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти и органами местного самоуправления продолжена работа по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) консолидированного бюджета республики. Министерство принимало активное участие в работе Комиссии по легализации налоговой базы, созданной при УФНС России по Республике Алтай.

Приоритетом в сфере управления государственным долгом Республики Алтай определено проведение взвешенной политики, предусматривающей меры по поэтапному снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет, сохранение объема государственного долга республики на экономически безопасном уровне для бюджета.

В рамках указанного направления деятельности:

- привлечены среднесрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета в размере 237,1 млн. рублей в целях погашения долговых обязательств Республики Алтай в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным от кредитных организаций;

- за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств бюджета осуществлялось досрочное погашение бюджетных кредитов в сумме 51 млн. рублей.

В целях погашения долговых обязательств Республики Алтай Законом Республики Алтай от 14 декабря 2016 года № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» республиканский бюджет на 2017 год утвержден с профицитом (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета).

Объем государственного долга Республики Алтай на 1 января 2018 года в сравнении с началом года снизился на 5,4 % или на 86,8 млн. рублей и составил 1421,6 млн. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, в сумме 1421,6 млн. рублей.

Республика Алтай имеет положительную кредитную историю во всех кредитных организациях, а также в Министерстве финансов Российской Федерации, все условия кредитных договоров исполнялись своевременно и в полном объеме.

В целом проводимая долговая политика позволила снизить долговую нагрузку на республиканский бюджет и более равномерно распределить ее во времени, повысить сбалансированность республиканского бюджета Республики Алтай.

Республикой Алтай в 2017 году не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством в отношении дефицита бюджета, объема заимствований и объема государственного долга субъекта Российской Федерации.

В 2017 году Минфином РА подготовлено 73 отзыва на проекты федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Осуществлена экспертиза проектов решений о местных бюджетах на 2017 год всех муниципальных образований (91 сельское поселение, 10 муниципальных районов и муниципальное образование «город Горно-Алтайск»), по результатам которой подготовлены заключения и дана оценка реалистичности проектов местных бюджетов.

Минфином РА проведена экспертиза более тысячи проектов нормативных правовых актов, разработанных органами государственной власти Республики Алтай.

В сфере регулирования бюджетного процесса в 2017 году, во взаимодействии с Парламентом республики проведена работа, по итогам которой был принят Закон Республики Алтай от 09.06.2017 г. № 20-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» которым документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о республиканском бюджете дополнены данными реестра источников доходов республиканского бюджета.

**Для обеспечения своевременного и качественного формирования проекта бюджета** разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы (постановление Правительства Республики Алтай от 18.08.2017 г. № 207), постановлением Правительства Республики Алтай от 18.08.2017 № [209](consultantplus://offline/ref=78FF71D066BF7E9E22B6F15BB8BBAB6E9E76E0FB410D7516BE7AC2DA091B270C6132DA54BFEEB344F07673k4e8E) внесены изменения в [Порядок](consultantplus://offline/ref=1E9ADDF96EECA8C0BDB6AB00976BEAA8031A7FE659FA1D104CDC568A35F00EB8B2FCBA065921262CAB2296A9w8M) составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 31.07.2012 г. № 201, приказом Минфина РА от 14.08.2017 г. № [132-п](consultantplus://offline/ref=CD1C31231DF7816FD8D93B0DF7F8C204AECCDD4E1CF76321E5BAA0DE729BEA10011FB35DE5C8F287EC20170A0BF) внесены изменения в Положение о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай.

**В сфере регламентации процесса планирования на основе госпрограмм Республики Алтай,** в тесном взаимодействии с Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай, внесены изменения в [Порядок](consultantplus://offline/ref=861E67706BBB8C9F00536C0FDE4FEB38BD052B4AC60DF48604FC3FD0E6FFC34F48317218CD7938635FCD92G71CF) разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 г. № 392 (изменения внесены Постановлениями ПРА от 14.08.2017 г. № [191](consultantplus://offline/ref=304E6728F21E7B9600A98F30430B9473BB31E40E1C5FD2E576A8F1369BBAE3E1E0D9168C7F83C59E99B5AEJA4EF), от 13.09.2017 г. №226, от 26.12.2017 № [349](consultantplus://offline/ref=304E6728F21E7B9600A98F30430B9473BB31E40E1C5EDDE67AA8F1369BBAE3E1E0D9168C7F83C59E99B5AEJA4EF)), предусматривающие наличие в составе государственных программ на уровне подпрограммы государственной программы или основного мероприятия государственной программы осуществление проекта, реализуемого в рамках проектной деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, также были уточнены сроки предоставления отчета о реализации государственной программы.

**В сфере повышения качества планирования предоставления государственных услуг (выполнения работ)** в связи с изменениями вносимыми в статью 69.2 Бюджетного кодекса РФ было принято постановлением Правительства Республики Алтай от 28.12.2017г. № 359, в котором учтены изменения федерального законодательства в части формирования государственного задания на предоставление государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, а также предусмотрена возможность установления допустимого (возможного) отклонения, в рамках которого государственное задание считается выполненным, не только по государственному заданию в целом, но и по отдельной услуге (работе).

**В сфере оптимизации бюджетных расходов** ежеквартально проводится мониторинг исполнения ведомственных планов оптимизации бюджетных расходов, включающих, в том числе такие направления оптимизации бюджетных средств как проведение конкурсных процедур по осуществлению закупок и оптимизация, связанная с плановой реализацией «дорожных карт», направленных на исполнение Указов Президента Российской Федерации. В целом необходимо отметить, что мероприятия по оптимизации бюджетных расходов реализуются на протяжении длительного периода, начиная с Программы повышения эффективности бюджетных расходов 2010 года и по настоящее время.

**В сфере установления порядка применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай** приказами Минфина РА от 06.03.2017 г. № 53-п, от 15.08.2017 г. № 134-п, внесены изменения в указания о порядке применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай, утвержденных приказом Министерства финансов Республики Алтай от 25 января 2017 года № 24-п.

В 2018 году одной из приоритетных задач деятельности Минфина РА останется актуализация целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай с учетом существенных изменений в федеральные указания, связанных с особенностями отражения в бюджете объемов ассигнований направленных на обеспечение условий предоставления субсидий из федерального бюджета.

**Реализуемый Минфином РА комплекс мер обеспечил достойное место республики при проведении внешней оценки, проводимой Минфином России.**

Сформированы и направлены в Минфин России сведения для **оценки качества управления региональными финансами**.

По итогам оценки за 2016 год Республика Алтай входит в число субъектов РФ с надлежащим качеством управлением региональными финансами. Оценка проводится Минфином России по широкому кругу показателей, затрагивающих качество планирования и исполнения бюджета по доходам и расходам, качество управления госдолгом республики, а так же оценивается осуществление бюджетного процесса на соответствие бюджетному законодательству.

Итоги **мониторинга наполнения государственной системы Электронный бюджет** свидетельствуют об успешной работе в части формирования реестра участников и неучастников бюджетного процесса и в части ведения ведомственных перечней государственных услуг и работ.

**Мониторинг наполнения и актуализации сведений, размещаемых государственными учреждениями на официальном сайте bas.gov.ru** проводится на регулярной основе. По результатам которого всеми государственными учреждениями Республики Алтай обеспечена, регистрация на официальном сайте и 100% размещение общей информации об учреждениях, информации о планах финансово-хозяйственной деятельности и о показателях бюджетной сметы.

Деятельность всех структурных подразделений Министерства по **исполнению условий Соглашения** от 31 декабря 2014 года № 01-01-06/06-704 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Алтай» позволила своевременно выявить проблемные вопросы и принять меры по их урегулированию.

Перечисленные в настоящем отчете результаты работы стали возможными, в том числе и в результате **деятельности рабочей группы Министерства по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Алтай**, образованной в рамках деятельности «антикризисной» комиссии Правительства Республики Алтай.

Рабочей группой обеспечено методологическое сопровождение и координация действий исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай по обеспечению сбалансированности бюджетов, в оперативном порядке рассматривались наиболее актуальные вопросы, в их числе основные подходы при формировании проектов бюджетов, вопросы организации исполнения бюджета.

Отдельные совещания рабочей группы проводились в режиме видеоконференций с муниципальными образованиями, что дало возможность в режиме реального времени задать и получить ответы на актуальные вопросы, интересующие финансовые органы на местах.

Продолжена работа в рамках повышения уровня открытости бюджетных данных, возможная лишь при комплексной работе все сотрудников Министерства. Оценку по уровню открытости бюджетных данных проводит Научно-исследовательский финансовый институт при Минфине России. Оценка проводится по ряду показателей, согласно Анкете для составления рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных.

Это направление работы представляется перспективным с точки зрения интересов общества, так как в условиях, приближенных к кризисным, население проявляет интерес к тому, на что направляются государственные средства.

Сведения о республиканском бюджете стали более открытыми и доступными для граждан: законы о бюджете, проекты законов о бюджете, отчеты об исполнении бюджета, а также аналитические материалы составленные на их основе размещены на сайте Минфина РА в разделе «Актуальное».

Проведена работа по формированию ставшей традиционной брошюры **«Бюджет для граждан»,** которая используется при проведении публичных форм обсуждения вопросов на бюджетную тематику. Основное преимущество такой формы подачи информации – лаконичность сведений и понятное графическое сопровождение, что делает информацию доступной для восприятия. Так в 2017 году Госсобранием - Эл Курултай Республики Алтай в очной форме были проведены **публичные слушания по проекту бюджета** на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с использованием брошюры «Бюджет для граждан», составленный к проекту закона о бюджете.

Отдельным направлением деятельности является **повышение финансовой грамотности в Республике Алтай**, проводимой в контексте проекта Минфина России по повышению бюджетной грамотности.

В 2017 году, уже традиционно, в рамках Всероссийской недели финансовой грамотности детей и молодежи представители Министерства финансов Республики Алтай посетили Школу-интернат им. Жукова, а также Техникум Роспотребсоюза, где провели тематические игры с учащимися.

Кроме того, в 2017, уже в шестой раз, Министерство финансов Республики Алтай совместно с Экономико – юридическим факультетом Горно-Алтайского государственного университета провели мероприятие для детей старшего школьного возраста в форме деловой игры «Воплощай в жизнь свои мечты», где школьникам из разных муниципальных образований была представлена возможность помериться знаниями в сфере финансов.

В рамках еще одной, ставшей уже привычной для Республики Алтай – Всероссийской акции «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях» сотрудники Министерства, совместно с представителями Управления федеральной налоговой службы по Республике Алтай посетили с тематическими лекциями о налогах, налогообложении и бюджете государства ряд учебных заведений: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Горно - Алтайска», МАОУ «Кадетская школа № 4 г. Горно - Алтайска», БОУ РА «Республиканский классический лицей», Техникум Роспотребсоюза.

В 2017 году стартовала VI Межрегиональная премия «Финансовый престиж», направленная на повышение уровня качества предоставления финансовыми организациями услуг для граждан. Одной из целей проведения данного мероприятия является привлечение внимания к финансовому сообществу со стороны населения и малого бизнеса, вызывая при этом интерес к сравнению финансовых организаций и выбору лучших в различных секторах с одной стороны, и формирование здоровой конкуренции среди финансовых компаний в сфере качественного обслуживания клиентов – с другой.

Кроме того в рамках повышения уровня финансовой грамотности населения, в целях большего охвата различных категорий населения Министерство выступило инициатором по созданию Межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с организацией и проведением мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения Республики Алтай, в состав которой также вошли представители Министерства образования и науки Республики Алтай, Отдаления – Национальный банк по Республике Алтай Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Алтай, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай. Работа в данном направлении будет продолжена в 2018 году.