**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона) вносится Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай. Разработчиком проекта закона является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта закона является статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 9 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай», пункт 1 статьи 4 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон) обусловлено отражением объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета (субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов) и целевых остатков средств республиканского бюджета Республики Алтай по состоянию на 1 января 2018 года

Изменение общей суммы доходов на 2018 год на 2 118 697,9 тыс. рублей, связано с изменением объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также уточнением общего объема налоговых и неналоговых доходов за счет ожидаемого выполнения плановых назначений.

Изменение общей суммы безвозмездных поступлений на 1 715 811,3 тыс. рублей, связано с фактическим поступлением средств и изменением бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2018 год, включая:

1) дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 401 852 тыс. рублей;

2) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 363 396,4 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 332 596,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в сумме 1 182,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 612,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в сумме 29 005 тыс. рублей;

3) субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 151 928,3 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 15 000 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в сумме 74,7 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 57 684,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 79 169,5 тыс. рублей;

4) иные межбюджетные трансферты в сумме 663 613,3 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме 553 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 550 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 157 571,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 7 116,9 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 442 466,3 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 22 696 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 30 853,9 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 1 805,5 тыс. рублей;

5) безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в сумме 5 872,7 тыс. рублей, в том числе:

- предоставление государственными (муниципальными) организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 6 266 тыс. рублей (Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме - 393,3 тыс. рублей;

6) прочие безвозмездные поступления в сумме 1 482,5 тыс. рублей, в том числе:

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 1 482,5 тыс. рублей;

7) сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 127 666,1 тыс. рублей.

В части налоговых и неналоговых доходов уточненный прогноз поступлений налога на прибыль организаций в 2018 году составит в сумме 956 785,4 тыс. рублей. В расчете поступлений налога на прибыль организаций учтен рост налогооблагаемой базы по итогам 2017 года, у отдельных налогоплательщиков, в том числе в результате осуществления крупной разовой сделки (продажа акций).

Уточненный расчет поступлений в республиканский бюджет налога на доходы физических лиц в 2018 году составит в сумме 1 473 804,8 тыс. рублей, что обусловлено повышением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 1 января 2018 года с 7 800 рублей до 9 489 рублей, с 1 мая 2018 года с 9 489 рублей до прожиточного минимума трудоспособного населения, а также принятием постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 года № 38-П, установившего, что районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в особых климатических условиях, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не включаются в состав МРОТ или в размер минимальной заработной платы, установленные субъектом Российской Федерации. Кроме того, на увеличение прогноза поступлений оказал влияние рост налога, уплаченного с дивидендов, полученных физическими лицами.

Уточнение поступлений налога на имущество организаций в сумме 14 249,6 тыс. рублей обусловлено принятием Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, не освобожденного от налогообложения законами субъектов Российской Федерации, предусмотрено применение ставки налога на имущество организаций в 2018 году в размере 1,1 процента (в 2017 году данный вид имущества освобождался от налогообложения).

Поступления по государственной пошлине скорректированы в сторону увеличения на 2 603,5 тыс. рублей и составят 26 351,3 тыс. рублей, что обусловлено переводом ряда государственных услуг на их предоставление через многофункциональные центры, таких как: государственная регистрация сделок с недвижимом имуществом (в 100% объеме с 2018 года), государственная регистрация транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений, выдача и обмен паспорта гражданина Российской Федерации и другие.

Изменение общей суммы доходов на 2019 год составляет 124 492,2 тыс. рублей, в связи с изменением бюджетных ассигнований федерального бюджета, включая иные межбюджетные трансферты в сумме 124 492,2 тыс. рублей, в том числе:

 - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 124 492,2 тыс. рублей;

Изменение общей суммы доходов на 2020 год составляет - 132,9 тыс. рублей, в связи с изменением бюджетных ассигнований федерального бюджета, включая:

1) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме - 132,9 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме - 132,9 тыс. рублей.

В соответствии с корректировкой доходной части республиканского бюджета уточнения бюджетных ассигнований отражены в расходной части, с учетом их целевого назначения и исходя из обязательств Республики Алтай по соблюдению условий софинансирования, на 2018 год по следующим главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай:

Министерству здравоохранения Республики Алтай на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 57 684,1 тыс.рублей, на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 29 005,0 тыс.рублей, на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 11 000,0 тыс.рублей, на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 10 397,4 тыс.рублей, на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 7 116,9 тыс.рублей, в целях развития паллиативной медицинской помощи за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 6 786,6 тыс.рублей, на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 2 669,9 тыс.рублей, на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 612,1 тыс.рублей;

Министерству культуры Республики Алтай на приобретение светового и звукового оборудования за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации в сумме 22 696,0 тыс.рублей;

Министерству финансов Республики Алтай за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 1 784,0 тыс.рублей (Государственный жилищный сертификат);

Министерству регионального развития Республики Алтай на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 442 466,3 тыс.рублей, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 332 596,5 тыс.рублей, на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 157 571,7 тыс.рублей;

Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 79 169,5 тыс.рублей, на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в сумме 1 182,8 тыс.рублей, на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в сумме 74,7 тыс.рублей, на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 21,5 тыс.рублей, на формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в объектах социальной сферы за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в сумме 7 125,1 тыс.рублей;

Правительству Республики Алтай на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме 553,0 тыс.рублей, на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 550,0 тыс.рублей;

Министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 15 000,0 тыс.рублей.

На 2019 год Министерству регионального развития Республики Алтай на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 124 492,2 тыс.рублей.

На 2020 год Министерству регионального развития Республики Алтай уточнены объемы ассигнований на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в сумме - 132,9 тыс.рублей.

Кроме того, изменения связаны с обеспечением обязательств по повышению оплаты труда, в связи с доведением МРОТ до уровня прожиточного минимума.

В связи с необходимостью отражения в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета изменения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета проектом закона предлагается в статье 1 Закона уточнить размер дефицита республиканского бюджета на 2018 год, а также внести соответствующие изменения в приложение 1 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2018 год» к Закону.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Закон дополнен приложением 18.1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Изменения, вносимые в приложение 1 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2018 год» и приложение 27 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Алтай на 2018 год» к Закону связаны с необходимостью уточнения сумм привлечения кредитов от кредитных организаций, а также сумм погашения бюджетных кредитов в связи с проведенной в декабре 2017 года реструктуризацией (изменением сроков исполнения обязательств) задолженности по бюджетным кредитам, ранее предоставленным бюджету Республики Алтай из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета в целях погашения долговых обязательств Республики Алтай в виде обязательств по бюджетным кредитам и по кредитам, полученным от кредитных организаций. В этой связи законопроектом предлагается уточнить предельный объем государственного долга Республики Алтай на 2018 год.

Проектом закона вносится статья, в соответствии с которой Правительству Республики Алтай или уполномоченному им исполнительному органу государственной власти Республики Алтай предоставляется право принятия решения о списании не имеющей источников погашения задолженности по денежным средствам, ранее предоставленным из республиканского бюджета на возвратной и возмездной основе (задолженность юридических лиц по бюджетным кредитам, ранее предоставленным из республиканского бюджета в связи с ликвидацией юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В связи с изменениями, внесенными в Приказ Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», уточнены коды бюджетной классификации доходов.

Проект закона в установленном порядке прошел антикоррупционную и публичную независимую экспертизы.

Заместитель Председателя

Правительства Республики Алтай,

министр финансов Республики Алтай О.В. Завьялова