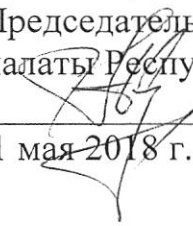


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 31.05.2018 № 7 (121)

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай

А.И. Сумачаков
31 мая 2018 г.

Заключение КСП РА № 02-21/04-18

о результатах внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета
Республики Алтай за 2017 год

31 мая 2018 года

г. Горно-Алтайск

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Алтай о результатах внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2017 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» и Стандартом 03 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай» (утвержден Постановлением Коллегии КСП РА от 12.10.2012 № 11).

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год главных администраторов средств республиканского бюджета Республики Алтай (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета).

На основании статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) и в целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее Инструкция № 191н), в соответствии с которой главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами составляется бюджетная отчетность.

В целях организации исполнения республиканского бюджета Республики Алтай (далее республиканский бюджет) Правительством Республики Алтай приняты постановление от 09.01.2017 №1 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение исполнения в отчетном году республиканского бюджета по расходам.

1. Общие положения

Правительством Республики Алтай (исх. от 13.04.2018 № 2433) в Контрольно-счетную палату Республики Алтай для проведения внешней проверки и подготовки заключения представлен годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за 2017 год, в том числе:

Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности на 01.01.2018 (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств на 01.01.2018 (ф. 0503123);

Пояснительная записка на 01.01.2018 (ф. 0503160);

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

Сведения об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства на 01.01.2018 (ф. 0503190);

Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам на 01.01.2018 (ф. 0503191);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296);

отчеты об исполнении приложений к закону о республиканском бюджете на 2017 год.

Представлены копии годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета за 2017 год.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Республики Алтай в сроки, установленные действующим законодательством.

2. Анализ исполнения основных характеристик республиканского бюджета за 2017 год

2.1. Исполнение республиканского бюджета осуществляется на основе единства кассы и подведомственности расходов в соответствии со ст. 215.1 БК РФ.

Согласно данным Сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) по состоянию на 01.01.2018 общее количество государственных учреждений составило 152 ед., из них: казенные учреждения – 36 ед., бюджетные учреждения – 77 ед. (из них получатели бюджетных средств по переданным полномочиям – 18 ед.), автономные учреждения – 39 ед. (из них получатели бюджетных средств по переданным полномочиям – 4 ед.). Участников бюджетного процесса (органы власти и их территориальные органы), являющихся главными распорядителями бюджетных средств, составило 24 ед., государственных унитарных предприятий составило 1 ед.

По сравнению с 2016 годом произошло увеличение общего количества государственных учреждений на «+» 1 единицу: 6 июля 2017 г. создано 1 бюджетное учреждение Республики Алтай «Жемчужина Алтай», предметом деятельности которого является создание благоприятных условий для развития туризма в Республике Алтай. Функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения Республики Алтай «Жемчужина Алтай» осуществляет Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12.09.2017 № 198-у создана Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай, являющаяся главным распорядителем средств республиканского бюджета.

2.2. Основные характеристики республиканского бюджета на 2017 год утверждены Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. Законов Республики Алтай от 17.02.2017 № 1-РЗ, от 27.09.2017 № 40-РЗ, от 13.11.2017 № 49-РЗ, 25.12.2017 № 78-РЗ):

доходы республиканского бюджета в сумме 16 030 931,9 тыс. рублей;

расходы республиканского бюджета в сумме 16 926 862,2 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в сумме 895 930,3 тыс. рублей;

верхний предел государственного внутреннего долга Республики Алтай на 1 января 2018 года составляет в сумме 1 509 632,81 тыс. рублей;

верхний предел государственного внутреннего долга Республики Алтай по государственным гарантиям Республики Алтай на 1 января 2018 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

предельный объем государственного внутреннего долга Республики Алтай в 2017 году в сумме 1 509 632,81 тыс. рублей.

В ходе внесения изменений в закон о республиканском бюджете на 2017 год основные характеристики республиканского бюджета увеличены по сравнению с первоначальной редакцией Закона Республики Алтай 14.12.2016 № 82-РЗ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(далее Закон Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ, Закон о бюджете на 2017 год) по доходам на сумму «+» 1 926 767,5 тыс. рублей (доходы в редакции от 14.12.2016 – 14 104 164,4 тыс. рублей) и по расходам на сумму «+» 2 839 502,8 тыс. рублей (расходы в редакции от 14.12.2016 – 14 087 359,4 тыс. рублей) или на «+» 13,7 % и «+» 20,2 % соответственно.

Основные характеристики республиканского бюджета на 2017 год, утвержденные Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ в его окончательной редакции, исполнены:

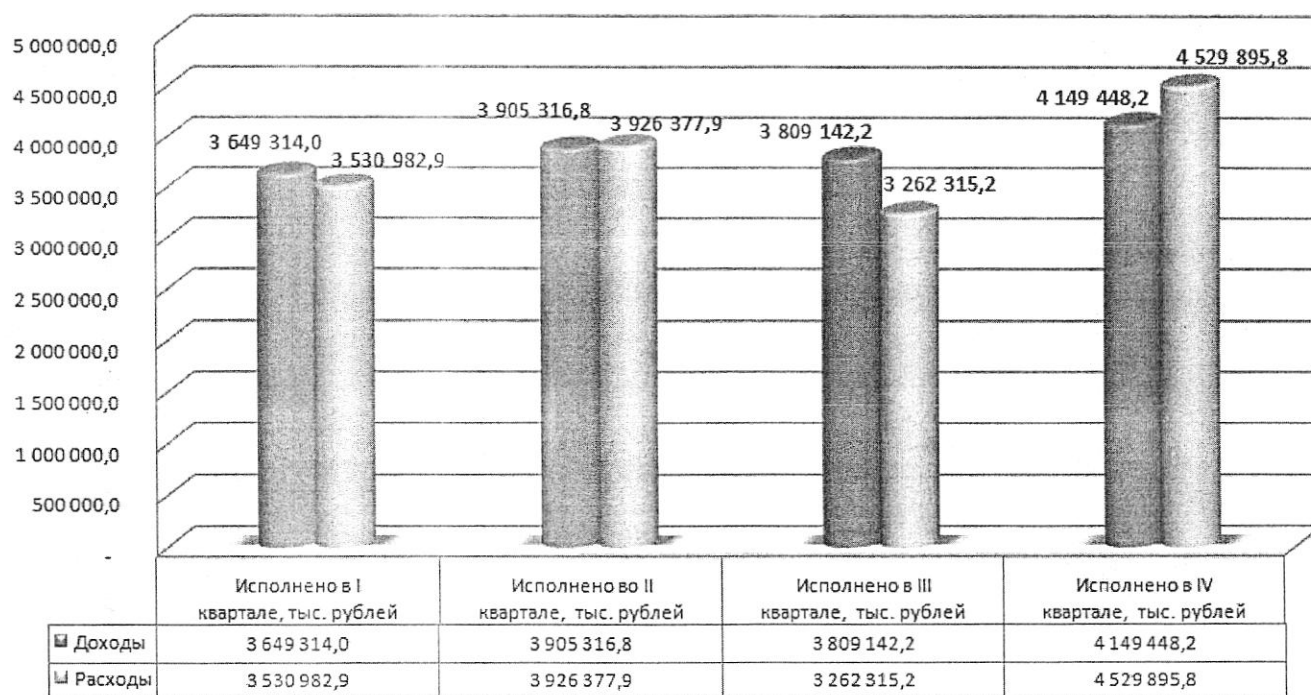
по доходам в сумме 15 513 221,2 тыс. рублей или на 96,8 % к утвержденному показателю 16 030 931,9 тыс. рублей;

по расходам в сумме 15 249 571,8 тыс. рублей или 90,1 % к утвержденному показателю 16 926 862,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает равномерность исполнения республиканского бюджета по доходам и расходам в отчетном периоде. Исполнение доходов и расходов республиканского бюджета по кварталам 2017 года представлено Диаграммой 1.

Диаграмма 1

Исполнение доходов и расходов республиканского бюджета по кварталам 2017 года



По данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2018 составил 1 160 149,1 тыс. рублей. По сравнению с остатком средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01.01.2017 (982 735,3 тыс. рублей) указанный остаток на 01.01.2018 увеличился на «+» 177 413,8 тыс. рублей

В 2018 году в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных в 2017 году межбюджетных трансфертов в общей сумме 118,1 тыс. рублей (Таблица 1).

Таблица 1 «Остатки средств межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, по состоянию на 01.01.2018»

			тыс. рублей
№	Наименование показателя	ГРБС	Сумма
1	Субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации)	Министерство регионального развития Республики Алтай	27,5
2	Субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации)		21,3
3	Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации)	Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай	68,7
4	Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации)		0,2
5	Субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Федеральная служба по труду и занятости)		0,04
6	Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (Министерство обороны Российской Федерации)	Министерство финансов Республики Алтай	0,4
Итого:			118,14

По сравнению с остатками на 01.01.2017, остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов на 01.01.2018 сложились меньше на «-» 14 666,6 тыс. рублей (на 01.01.2017 составляли 14 784,7 тыс. рублей).

Возврат остатков межбюджетных трансфертов в общей сумме 118,1 тыс. рублей осуществлен с соблюдением сроков перечисления, установленных п. 5 ст. 242 БК РФ.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2018 года (ф. 0503117) утвержденные бюджетные назначения составляют: по доходам – 16 030 931,9 тыс. рублей, по расходам – 16 930 588,7 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись республиканского бюджета на 2017 год формировалась в соответствии с Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ (с учетом изменений и дополнений), приказом Министерства финансов Республики Алтай от 03.02.2014 № 15-п «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай».

Сводная бюджетная роспись на 2017 год утверждена приказом Министерства финансов Республики Алтай от 28.12.2016 № 215-п «Об утверждении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

До главных распорядителей показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год доведены письмом от 28.12.2016 № 02-01-25/3249, т.е. в сроки, установленные ст. 217 БК РФ.

Согласно приказу Министерства финансов Республики Алтай от 28.12.2016 № 215-п (с изменением от 25.12.2017) «Об утверждении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» уточненные бюджетные назначения по расходам составили 16 930 588,7 тыс. рублей, что на 3 726,5 тыс. рублей больше законодательно утвержденных расходов республиканского бюджета на 2017 год.

Основными причинами отклонения расходов сводной бюджетной росписи и Закона о бюджете на 2017 год в размере 3 726,5 тыс. рублей являются:

выделение Министерству образования и науки Республики Алтай средств резервного фонда Правительства Республики Алтай для ремонта кровли БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж им. М.З. Гнездилова» в целях устранения последствий ураганного ветра в сумме 4 874,3 тыс. рублей;

перераспределение Министерством финансов Республики Алтай бюджетных ассигнований на основании п. 3 ст. 217 БК РФ в сумме «-» 7 539,9 тыс. рублей по разделу (подразделу) 0111 «Резервные фонды»;

поступление средств федерального бюджета (конец декабря) в сумме 3 726,6 тыс. рублей Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай на следующие выплаты: единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме 236,5 тыс. рублей; оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 3 490,1 тыс. рублей;

выделение средств резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» на восполнение материального резерва Правительства Республики Алтай на сумму 2 443,6 тыс. рублей и на приобретение гидрокостюмов в количества 6 штук на сумму 222,0 тыс. рублей.

2.3. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2018 года (ф. 0503117) республиканский бюджет за 2017 год исполнен:

- по доходам в сумме 15 513 221,2 тыс. рублей или 96,8 % к уточненному плану (прогноза) поступления доходов (16 030 931,9 тыс. рублей);

- по расходам – 15 249 571,8 тыс. рублей или 90,1 % к бюджетным назначениям сводной бюджетной росписи по расходам (16 930 588,7 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ утвержден прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в сумме 895 930,3 тыс. рублей, фактически в результате исполнения республиканского бюджета за

2017 год сложился профицит республиканского бюджета в сумме 263 649,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения основных характеристик республиканского бюджета за 2017 год приведен в Таблице 2.

Таблица 2 «Анализ исполнения основных характеристик республиканского бюджета за 2017 год»

Наименование показателей	Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2017 год (ф. 0503117)		Отклонение		Темп роста к 2016 г., % (гр. 3/ гр. 7*100)	Справочно: исполнение за 2016 г.
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Абсолютное (гр. 3-гр.2)	% выполнения (гр. 3/гр.2*100)		
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	16 030 931,9	15 513 221,2	«-» 517 710,7	96,8	102,9	15 069 410,8
Расходы	16 930 588,7	15 249 571,8	«-» 1 681 016,9	90,1	100,6	15 159 257,7
«-» дефицит/ «+» профицит	«-» 895 930,3	«-» 263 649,4				«-» 89 846,9

По сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение доходов на «+» 443 810,4 тыс. рублей или на 2,9 %.

Увеличение к показателю 2016 года по исполнению расходов республиканского бюджета составляет на 0,6 % или на «+» 90 314,1 тыс. рублей.

При исполнении республиканского бюджета за 2017 год предельный объем государственного долга Республики Алтай в размере 1 509 632,8 тыс. рублей не превышает плановые показатели, установленные Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ (1 509 632,8 тыс. рублей), и соответствуют требованиям ст. 107 БК РФ.

В 2017 году на обслуживание внутреннего долга направлено 1 598,9 тыс. рублей, что составляет 3,1 % от запланированных показателей (план – 50 780,9 тыс. рублей) и соответствует требованиям ст. 111 БК РФ. По сравнению с 2016 годом фактические расходы на обслуживание внутреннего долга сократились на «-» 6 573,5 тыс. рублей (2016 г. – 8 172,4 тыс. рублей).

Согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) государственный долг по состоянию на 01.01.2018 составил 1 509 632,8 тыс. рублей, в том числе 1 421 633,8 тыс. рублей - бюджетные кредиты, 87 999,0 тыс. рублей – кредиты кредитных организаций.

Объем государственного долга Республики Алтай на 01.01.2018 в сравнении с его размером на 01.01.2017 снизился на 86 805,0 тыс. рублей или на 5,4 % (на 01.01.2017 составил 1 596 437,8 тыс. рублей).

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Республики Алтай на 2017 год, утвержденной Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ, в 2017 году Республикой Алтай привлечены:

- бюджетные кредиты из федерального бюджета на сумму 237 063,0 тыс. рублей;
- кредиты от кредитных организаций на сумму 87 999,0 тыс. рублей.

Погашено в 2017 году бюджетных кредитов на сумму 411 867,0 тыс. рублей.

Остаток задолженности по состоянию на 01.01.2018 составил:

- по бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме 1 421 633,8 тыс. рублей;

- по кредитам от кредитных организаций в сумме 87 999,0 тыс. рублей.

2.4. В отчетном году республиканский бюджет исполнен с профицитом в размере 263 649,4 тыс. рублей. Без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета (177 413,8 тыс. рублей) бюджет исполнен с профицитом 86 235,6 тыс. рублей.

Информация об исполнении республиканского бюджета за 2017 год в части привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета представлена в Таблице 3.

Таблица 3 «Исполнение республиканского бюджета за 2017 год в части привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета»

тыс. рублей

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	895 930,3	-263 649,4	-
в том числе:			
<i>источники внутреннего финансирования бюджета</i>	<i>-86 805,0</i>	<i>-86 235,6</i>	<i>-201,4</i>
из них:			
<i>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</i>	<i>87 999,0</i>	<i>87 999,0</i>	-
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	87 999,0	87 999,0	-
<i>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	<i>-174 804,0</i>	<i>-174 804,0</i>	-
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	237 063,0	237 063,0	-
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-411 867,0	-411 867,0	-
<i>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</i>	<i>-</i>	<i>569,4</i>	<i>-201,4</i>
<i>Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации</i>	<i>-40,0</i>	<i>161,4</i>	<i>-201,4</i>
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации *	-119 406,0	-119 204,6	-201,4
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации **	119 366,0	119 366,0	-
<i>Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны</i>	<i>40,0</i>	<i>408,0</i>	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны	40,0	408,0	-
<i>источники внешнего финансирования</i>			
из них:			
<i>Изменение остатков средств</i>	<i>982 735,3</i>	<i>-177 413,8</i>	-
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-16 475 400,0	-15 958 057,2	-
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	17 458 135,2	15 780 643,4	-

*, ** в отчетности об исполнении республиканского бюджета за 2017 год по данному источнику финансирования дефицита бюджета отражены суммы бюджетных кредитов, полученных и погашенных муниципальным образованием «Город Горно-Алтайск» из федерального бюджета

В 2017 году республиканским бюджетом для частичного покрытия дефицита бюджета привлечены два бюджетных кредита из федерального бюджета на общую сумму 237 063,0 тыс. рублей. Погашено бюджетных кредитов на сумму 411 867,0 тыс. рублей, из них: два кредита, полученных в 2014 году (107 763,0 тыс. рублей) и два кредита (частично), полученных в 2015 году (304 104,0 тыс. рублей).

Из республиканского бюджета предоставлено пять бюджетных кредитов муниципальным образованиям «Кош-Агачский район», «Майминский район», «Чемальский район», «Чойский район» на сумму 19 204,6 тыс. рублей. Муниципальными образованиями Республики Алтай погашен основной долг в сумме 19 366,0 тыс. рублей по кредитам, выданным в 2014-2016 годах.

Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны, за отчетный период составил 408,0 тыс. рублей.

Сверкой отчетных данных об исполнении республиканского бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета за 2017 год, отраженных в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), с данными годовой отчетности об исполнении бюджета за 2017 год Министерства сельского хозяйства Республики Алтай и Министерства финансов Республики Алтай (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172), а также в ходе внешних проверок годовой отчетности об исполнении бюджета за 2017 год главных администраторов бюджетных средств установлено гашение в денежной форме бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам через Министерство сельского хозяйства Республики Алтай в общей сумме 429,9 тыс. рублей, в т.ч.:

- ОАО «Горно-Алтайский Агроснаб» в сумме 408,0 тыс. рублей по кредитному договору от 31.07.2007 № 1307;

- БУ РА «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в сумме 21,9 тыс. рублей по договору от 05.06.2003 № 06/0503.

Согласно ст. 95 БК РФ разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации является источником финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 32 БК РФ определен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, в соответствии с которым все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Общая сумма погашенных в денежной форме бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в размере 429,9 тыс. рублей не соответствует отчетным данным об исполнении республиканского бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета за 2017 год, отраженным по кодам бюджетной классификации 000 0106080000 0000 600 «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны» в разделе 3 «Источники финансирования

дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) в сумме 408,0 тыс. рублей.

Отклонение в сумме 21,9 тыс. рублей связано с неотражением Министерством сельского хозяйства Республики Алтай в составе источников финансирования дефицита бюджета возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ за Министерством сельского хозяйства Республики Алтай закреплены полномочия главного администратора источников финансирования дефицита республиканского бюджета по коду бюджетной классификации 01 06 08 00 02 0000 640 «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов Российской Федерации внутри страны».

В нарушение ст. 32 и ст. 95 БК РФ допущено искажение отчетных данных об исполнении республиканского бюджета по коду бюджетной классификации 000 0106080000 0000 600 «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных внутри страны» по источникам финансирования дефицита бюджета за 2017 год в разделе 3. «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) в сумме 21,9 тыс. рублей.

3. Анализ структуры доходов

3.1 Доходы республиканского бюджета за 2017 год исполнены в объеме 15 513 221,2 тыс. рублей или 96,8 % к утвержденным бюджетным назначениям 16 030 931,9 тыс. рублей, по отношению к 2016 году объем доходов увеличился на «+» 443 810,3 тыс. рублей или на 2,9 % (2016 г. – 15 069 410,9 тыс. рублей).

Анализ исполнения доходов республиканского бюджета приведен в Таблице 4.

Таблица 4 «Исполнение доходов республиканского бюджета Республики Алтай за 2017 год»

тыс. рублей

Наименование показателей доходов	Отчетный период				Рост («-» снижение) к исполнению 2016 г.		Справочно: исполнение за 2016 г.	
	Утвержденные бюджетные назначения (ф. 0503117)	Исполнено (ф. 0503117)		Абсолютное отклонение (гр.3-гр.2)	Удельный вес, (%)	тыс. рублей (гр.3-гр.9)	% (гр.3/гр.9) *100	Исполнено
		тыс. рублей	%					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	2 813 427,2	3 106 510,1	110,4	293 082,9	20,0	200 292,5	106,9	2 906 217,6
Неналоговые доходы	205 840,0	236 808,7	115,0	30 968,7	1,5	41 848,2	121,5	194 960,5
Безвозмездные поступления	13 011 664,8	12 169 902,4	93,5	-841 762,4	78,5	201 669,6	101,7	11 968 232,8
Всего доходов, в том числе	16 030 932,0	15 513 221,2	96,8	-517 710,8	100,0	443 810,3	102,9	15 069 410,9
Доходы без учета безвозмездных поступлений	3 019 267,2	3 343 318,8	110,7	324 051,6	21,5	242 140,7	107,8	3 101 178,1

Налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 3 343 318,8 тыс. рублей или 110,7 % к плану в объеме 3 019 267,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 12 169 902,4 тыс. рублей или 93,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (13 011 664,8 тыс. рублей).

По неналоговым доходам фактическое поступление в 2017 году составило 236 808,7 тыс. рублей, уточненные годовые плановые назначения в объеме 205 840,0 тыс. рублей исполнены на 115,0 %. В сравнении с 2016 годом поступления по неналоговым доходам увеличились на 41 848,2 тыс. рублей.

Основными источниками доходов республиканского бюджета являются безвозмездные поступления, на их долю приходится 78,5 % от общей суммы доходов, налоговые доходы занимают 20,0 %, неналоговые доходы - 1,5%.

Проводя анализ по отношению к прошлому году, наблюдается рост доходов: налоговых доходов на «+» 6,9 %, неналоговых доходов на «+» 21,5 %, безвозмездных поступлений на «+» 1,7 %.

Налоговые доходы за 2017 год исполнены в сумме 3 106 510,1 тыс. рублей или 110,4 % к уточненным бюджетным назначениям. По отношению к 2016 году (2 906 217,6 тыс. рублей) отмечен рост поступлений налоговых доходов на 6,9 % или в объеме на 200 292,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения налоговых доходов по группам доходов приведен в Таблице 5.

Таблица 5 «Исполнение налоговых доходов за 2017 год»

тыс. рублей

Наименование показателей доходов	Отчетный период					Рост («-» снижение) к исполнению 2016 г.		Справочно: исполнение за 2016 г.
	Утвержденные бюджетные назначения (ф. 0503117)	Исполнено (ф. 0503117)		Абсолютное отклонение (гр.3-гр.2)	Удельный вес, (%)	тыс. рублей (гр.3-гр.9)	% (гр.3/гр.9) *100	Исполнено
		тыс. рублей	%					
Налог на прибыль организаций	712 820,3	878 070,1	123,2	165 249,8	28,3	149 612,4	120,5	728 457,7
Налог на доходы физических лиц	1 222 084,1	1 324 021,9	108,3	101 937,8	42,6	118 632,8	109,8	1 205 389,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	619 516,7	635 677,6	102,6	16 160,9	20,5	-62 157,5	91,1	697 835,1
Налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)		-3,2		-3,2	0,0	-0,3	109,1	-2,9
Налоги на имущество	241 690,0	249 086,5	103,1	7 396,5	8,0	-6 105,4	97,6	255 191,9
Государственная пошлина	2,0	2,2	111,2	0,2	0,0	-19 339,8	0,0	19 342,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	17 314,1	19 650,4	113,5	2 336,3	0,6	19 648,0	818 768,7	2,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам		4,4		4,4	0,0	2,2	200,4	2,2
Итого налоговые доходы	2 813 427,2	3 106 510,1	110,4	293 082,9	100,0	200 292,6	106,9	2 906 217,5

В 2017 году бюджетные назначения выполнены по всем налоговым доходам.

Основную долю налоговых доходов составили поступления по трем налогам: по налогу на доходы физических лиц – 42,6 %, по налогу на прибыль организаций – 28,3 %, по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 20,5 %.

Доля поступлений по налогам на имущество составила 8,0 %, по государственной пошлине - 0,6 %.

В сравнении с 2016 годом выросло поступление налога на прибыль организаций (на 20,5 %), что в сумме составило 149 612,3 тыс. рублей. Согласно данным отчетности об исполнении бюджета Управления федеральной налоговой службы по Республике Алтай рост поступлений обусловлен ростом налогооблагаемой базы у отдельных налогоплательщиков, в том числе за счет постановки на налоговый учет новых налогоплательщиков налога на прибыль организаций, увеличения доходов, уменьшения внереализационных расходов за периоды 2017 года. Основное поступление налога обеспечено налогоплательщиками, относящимися к отраслям: «Финансовая деятельность», «Строительство», «Оптовая торговля», «Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий», «Деятельность аэропортовая».

3.2. Согласно Отчету об исполнении республиканского бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503117) неналоговые доходы исполнены в объеме 236 808,7 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях в объеме 205 840,0 тыс. рублей, исполнение составило 115,0 %. Поступление в 2017 году неналоговых доходов превышает поступления 2016 года (194 960,5 тыс. рублей) на 41 848,2 тыс. рублей.

Таблица 6 «Исполнение неналоговых доходов за 2017 год»

тыс. рублей

Наименование показателей доходов	Отчетный период					Рост («-» снижение) к исполнению 2016 г.		Справочно :исполнен ие за 2016 г.
	Утвержденные бюджетные назначения (ф. 0503117)	Исполнено (ф. 0503117)		Абсолютное отклонение (гр.3-гр.2)	Удель- ный вес, (%)	тыс. рублей (гр.3-гр.9)	% (гр.3/гр.9) *100	
		тыс. рублей	%					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11 388,9	16 472,5	144,6	5 083,6	7,0	124,8	100,8	16 347,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	30 623,2	37 866,5	123,7	7 243,3	16,0	3 136,7	109,0	34 729,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	7 131,0	8 181,4	114,7	1 050,4	3,4	-2 031,2	80,1	10 212,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11,0	929,2	8 447,7	918,2	0,4	-36,2	96,3	965,4
Административные платежи и сборы	200,0	190,0	95,0	-10,0	0,1	-20,2	90,4	210,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	153 466,2	169 267,7	110,3	15 801,5	71,5	40 899,7	131,9	128 368,0
Прочие неналоговые доходы	3 019,7	3 901,2	129,2	881,5	1,6	-225,6	94,5	4 126,8
Итого неналоговые доходы	205 840,0	236 808,7	115,0	30 968,7	100,0	41 848,2	121,5	194 960,5

Наибольшую долю неналоговых доходов составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (71,5 %), платежи при пользовании природными ресурсами (16,0 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (7 %).

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении республиканского бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503160) по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, рост поступлений обеспечен в основном за счет увеличения поступлений доходов от арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Республики Алтай, что связано с передачей из федеральной собственности в республиканскую собственность 119 земельных участков.

В 2017 году бюджетные назначения не выполнены по административным платежам и сборам. По данной подгруппе доходов в республиканский бюджет зачисляется плата за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай. Фактическое поступление составило 190,0 тыс. рублей при плане 200,0 тыс. рублей, что на 20,3 тыс. рублей меньше поступлений 2016 года (210,3 тыс. рублей).

По группе доходов штрафы, санкции, возмещение ущерба в 2017 году по отношению к 2016 году отмечается рост поступлений на 40 899,7 тыс. рублей (31,9 %). Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении республиканского бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503160) из общей суммы поступлений 94,8 % или 160 463,9 тыс. рублей составили поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения. К 2016 году рост поступлений по указанному виду доходов на 38 199,1 тыс. рублей обусловлен увеличением количества выявленных нарушений сотрудниками ГИБДД на территории Республики Алтай, в том числе с применением средств видеофиксации.

В течение 2017 года объем прогнозируемых доходов республиканского бюджета на 2017 год изменялся 1 раз (Законом Республики Алтай от 17.02.2017 № 1-РЗ) на «-» 140,0 тыс. рублей в связи с уточнением прогноза поступлений акцизов на нефтепродукты.

За январь – декабрь 2017 года в республиканский бюджет (за исключением невыясненных поступлений) поступило 75 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Закона о бюджете на 2017 год, на общую сумму 24 249,6 тыс. рублей (по 16 администраторам доходов: Министерство здравоохранения Республики Алтай, Министерство культуры Республики Алтай, Министерство сельского хозяйства Республики Алтай, Министерство финансов Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, Избирательная комиссия Республики Алтай, Правительство Республики Алтай, Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай, Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай, Министерство экономического развития и

туризма Республики Алтай, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная налоговая служба, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии).

Кроме того, по 18 видам (подвидам) доходов исполнение за январь – декабрь 2017 года значительно (свыше 200,0 % и до 68 193,8 %) превысило годовой объем прогнозных поступлений к Закону о бюджете на 2017 год (по 10 администраторам доходов: Министерство финансов Республики Алтай, Министерство сельского хозяйства Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная антимонопольная служба, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Министерство внутренних дел Российской Федерации).

Так, согласно данным бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены на 8 447,7 % (плановые назначения 11,0 тыс. рублей, исполнение 929,2 тыс. рублей).

При отсутствии плановых назначений реализовано имущество в сумме 411,1 тыс. рублей (автомобили Нива Шевроле, ГАЗ 3102, Фольксваген Туарег, два автобуса КАВЗ 4235-51, здание маслосырзавода). Указанное имущество включено в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Алтай на 2016 год, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 15.10.2015 № 337, приватизация которого по окончании 2016 года не была осуществлена.

Кроме того, было реализовано 4 земельных участка стоимостью 518,2 тыс. рублей при плановом значении 11,0 тыс. рублей.

Указанные отклонения связаны с недостаточной точностью прогнозирования главными администраторами доходов и Министерством финансов Республики Алтай показателей кассового плана по доходам республиканского бюджета.

Занижение плановых показателей по доходам является основной причиной искусственного образования сверхплановых доходов, тем самым нарушается один из принципов организации бюджетного процесса - принцип достоверности прогнозирования бюджета, определенный статьей 37 БК РФ.

В нарушение статей 37, 160.1 БК РФ, пунктов 2 и 3 Постановления Правительства Республики Алтай от 09.01.2017 № 1 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» при формировании (исполнении) республиканского бюджета за 2017 год не обеспечена реалистичность расчетов показателей прогноза доходов республиканского бюджета.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай в заключениях о результатах внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за 2015 год и 2016 год, при квартальном мониторинге и анализе исполнения республиканского

бюджета 2017 год, а также при проведении контрольных мероприятий неоднократно отмечала на несоблюдение норм ст. 37, 160.1 БК РФ.

Указанные факты также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении главными администраторами доходов республиканского бюджета требований ежегодно принимаемых Правительством Республики Алтай постановлений о мерах по реализации Закона Республики Алтай о республиканском бюджете на год и плановый период.

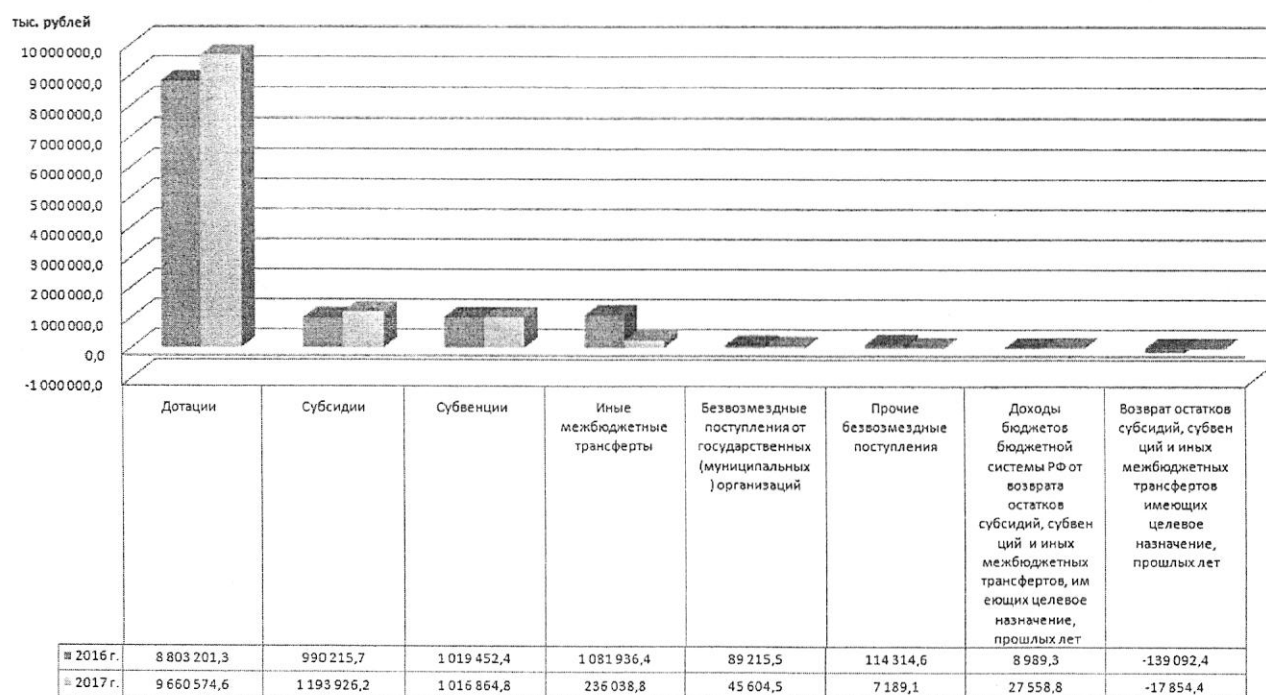
Необходимо отметить, что Счетной палатой Российской Федерации, при проведении в 2017 году контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации», также отмечалось нарушение одного из принципов достоверности бюджета в части обеспечения реалистичности расчета доходов (по отдельным видам неналоговых доходов), определенного статьей 37 БК РФ.

3.3. В 2017 году в республиканский бюджет получено безвозмездных поступлений в объеме 12 169 902,4 тыс. рублей или 93,5 % от плановых назначений (13 011 664,8 тыс. рублей), по сравнению с 2016 годом (11 968 232,8 тыс. рублей) произошло увеличение объемов безвозмездных поступлений на «+» 201 669,6 тыс. рублей, или на 1,7 %.

Динамика исполнения безвозмездных поступлений за 2016-2017 годы представлена Диаграммой 2.

Диаграмма 2

Динамика исполнения безвозмездных поступлений за 2016-2017 годы



Из общей суммы безвозмездных поступлений в 2017 году поступления из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) составили 12 107 404,4 тыс. рублей, или 99,5 % общей суммы.

В отчетном году по сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличился на «+» 212 598,6 тыс. рублей или на 1,8 % (2016 г. - 11 894 805,8 тыс. рублей).

Проведенный анализ Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» показал следующее.

В 2017 году дотации поступили в 100 % объеме плановых назначений - 9 660 574,6 тыс. рублей, в том числе: на выравнивание бюджетной обеспеченности - 9 531 054,4 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 38 388,8 тыс. рублей, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы - 91 131,4 тыс. рублей.

Субсидии (межбюджетные субсидии) поступили в объеме 1 193 926,2 тыс. рублей, или 75,5 % от плановых назначений (1 580 562,2 тыс. рублей). Наибольшую долю в поступивших субсидиях из федерального бюджета занимают субсидии:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - 41,6 % или 496 716,4 тыс. рублей;

- на реализацию федеральных целевых программ - 12,7 % или 151 198,7 тыс. рублей;

- на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса - 19,7 % или 235 122,9 тыс. рублей;

- на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации - 5,8 % или 69 688,9 тыс. рублей;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 4,7 % или 56 600,8 тыс. рублей;

- на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды - 3,8 % или 45 560,6 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы - 2,8 % или 33 279,9 тыс. рублей.

Поступление субвенций составило в объеме 1 016 864,7 тыс. рублей, или 99,3 % от плановых назначений (1 023 810,7 тыс. рублей). Наибольшую долю в поступивших субвенциях занимают субвенции:

- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) - 28,0 % или 284 381,3 тыс. рублей;

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 25,3% или 256 982,7 тыс. рублей;
- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 18,0 % или 182 892,9 тыс. рублей;
- на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 13,2 % или 134 687,7 тыс. рублей;
- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 6,0 % или 61 147,8 тыс. рублей;
- единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации – 4,1 % или 42 062,1 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 236 038,8 тыс. рублей, или 34,8 % от плановых назначений (678 538,3 тыс. рублей). Наибольшую долю занимают межбюджетные трансферты:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 42,9 % или 101 327,8 тыс. рублей;
- на софинансирование расходов по договору финансовой аренды (лизинга) вертолета – 33,9 % или 80 000,0 тыс. рублей;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации – 9,4 % или 22 214,4 тыс. рублей;
- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 8,7 % или 20 543,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных организаций составили 45 604,5 тыс. рублей, или 88,6 % от плановых назначений (51 455,6 тыс. рублей), в том числе: 35 188,4 тыс. рублей - средства государственной корпорации Фонда содействия и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, 10 416,1 тыс. рублей - предоставление государственными (муниципальными) организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объем прочих безвозмездных поступлений составил 7 189,1 тыс. рублей или 102,6 % от плановых назначений (7 007,4 тыс. рублей).

Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 27 558,8 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил «-» 17 854,4 тыс. рублей.

4. Анализ структуры расходов

4.1 Организация исполнения расходной части республиканского бюджета осуществлялась в контексте основных направлений бюджетной политики, одобренных постановлением Правительства Республики Алтай от 31.07.2015 № 234 «Об основных направлениях бюджетной политики Республики Алтай на 2016 – 2018

годы».

Общий объем расходов республиканского бюджета, первоначально утвержденный Законом Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ, на 2017 год предусмотрен в сумме 14 087 359,4 тыс. рублей.

В 2017 году в Закон Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ четыре раза вносились изменения Законами Республики Алтай от 17.02.2017 № 1-РЗ, от 27.09.2017 № 40-РЗ, от 13.11.2017 № 49-РЗ, 25.12.2017 № 78-РЗ, с учетом изменений объем уточненных утвержденных расходов составил 16 926 862,2 тыс. рублей.

Закон Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ сформирован на основе 11 государственных программ Республики Алтай, согласно которому утверждено распределение бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию:

- 11 государственных программ Республики Алтай в общей сумме 16 289 168,7 тыс. рублей, что составляет 96,2 % от утвержденного объема расходов республиканского бюджета в сумме 16 926 862,2 тыс. рублей;

- непрограммных расходов в общей сумме 637 693,5 тыс. рублей, что составляет 3,8 % от утвержденного объема расходов республиканского бюджета.

Кассовое исполнение расходов республиканского бюджета в 2017 году составило 15 249 571,8 тыс. рублей или 90,1 % к утвержденным расходам Законом о бюджете на 2017 год.

Согласно Пояснительной записке невысокий уровень исполнения расходов обусловлен длительными сроками проведения торгов (конкурсных процедур), нарушениями сроков договоров контрагентами, внесение изменений в условия договоров и не востребоваанностью средств резервных фондов.

Увеличение объема исполнения расходов по сравнению с 2016 годом составило «+» 90 314,1 тыс. рублей (2016 год - 15 159 257,7 тыс. рублей) или на «+» 0,6 %.

В Таблице 7 представлена структура расходов республиканского бюджета за 2017 год по разделам функциональной классификации расходов и анализ исполнения расходов республиканского бюджета.

Таблица 7 «Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов»

тыс. рублей

Наименование раздела и подраздела классификации расходов	Код	Исполнение республиканского бюджета за 2017 год (ф. 0503117)				Справочно: исполнение за 2016 год	Абсолютное отклонение по отношению к 2016 году (гр. 4 - гр. 7)
		Утверждено бюджетных назначений	Исполнено	% исполнения	Удельный вес, %		
1	2	3	4	5	6	7	
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА		16 930 588,7	15 249 571,8	90,1	100,0	15 159 257,7	90 314,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	999 734,6	651 697,2	65,2	4,3	671 865,0	-20 167,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	7 216,9	7 216,9	100,0	0,0	11 663,9	-4 447,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	309 132,9	271 814,3	87,9	1,8	172 643,3	99 171,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	3 220 642,8	2 617 534,1	81,3	17,2	3 742 739,3	-1 125 205,2
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	727 853,2	678 616,2	93,2	4,5	596 977,8	81 638,4
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	75 141,9	73 393,7	97,7	0,5	37 417,2	35 976,5

Наименование раздела и подраздела классификации расходов	Код	Исполнение республиканского бюджета за 2017 год (ф. 0503117)				Справочно: исполнение за 2016 год	Абсолютное отклонение по отношению к 2016 году (гр. 4 - гр. 7)
		Утверждено бюджетных назначений	Исполнено	% исполнения	Удельный вес, %		
1	2	3	4	5	6	7	
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	4 335 590,6	4 185 812,9	96,5	27,4	3 601 426,6	584 386,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	332 500,1	332 488,6	100,0	2,2	263 273,1	69 215,5
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	947 997,5	873 825,9	92,2	5,7	2 067 286,3	-1 193 460,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	3 520 320,4	3 502 116,5	99,5	23,0	2 194 350,6	1 307 765,9
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	571 852,3	221 632,0	38,8	1,5	120 526,4	101 105,6
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	26 986,2	26 986,2	100,0	0,2	26 139,8	846,4
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	50 780,9	1 598,9	3,1	0,0	8 172,4	-6 573,5
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1400	1 804 838,4	1 804 838,4	100,0	11,8	1 644 775,8	160 062,6

Анализ исполнения республиканского бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов показывает, что в 2017 году уточненные бюджетные назначения исполнены на 100 % по следующим разделам: 0200 «Национальная оборона», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации», 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Наименьшее исполнение уточненных бюджетных назначений сложилось по следующим разделам классификации расходов:

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 3,1 %, или на 49 182,0 тыс. рублей меньше уточненных бюджетных назначений;

1100 «Физическая культура и спорт» - 38,8 %, или на 350 220,3 тыс. рублей меньше уточненных бюджетных назначений;

0100 «Общегосударственные вопросы» - 65,2 %, или на 348 037,6 тыс. рублей меньше уточненных бюджетных назначений.

В отчетном году в структуре расходов республиканского бюджета наибольший удельный вес занимали расходы следующих разделов классификации расходов: 0700 «Образование» - 27,4 %, 1000 «Социальная политика» - 23,0 %, 0400 «Национальная экономика» - 17,2 %, 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 11,8 %, 0900 «Здравоохранение» - 5,7 %.

Наибольшее увеличение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло по разделам: 1000 «Социальная политика» на «+» 1 307 765,9 тыс. рублей, 0700 «Образование» на «+» 584 386,3 тыс. рублей, 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на «+» 160 062,6 тыс. рублей, 1100 «Физическая культура и спорт» на «+» 101 105,6 тыс. рублей, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму «+» 99 171,0 тыс. рублей, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на «+» 81 638,4 тыс. рублей.

Уменьшение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло по разделам: 0400 «Национальная экономика» на «-» 1 125 205,2 тыс. рублей, 0900

«Здравоохранение» на «-» 1 193 460,4 тыс. рублей, 0100 «Общегосударственные вопросы» на «-» 20 167,8 тыс. рублей.

Причины увеличения и уменьшения расходов в разрезе разделов функциональной классификации расходов указаны в Пояснительной записке к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2017 год.

Анализ исполнения расходов по ведомственной структуре отражен в Таблице 8.

Таблица 8 «Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по ведомственной структуре за 2017 год»

тыс. рублей

Код ведомства	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Утвержденные бюджетные назначения (Сводная бюджетная роспись)	Исполнено	Неисполнен ные назначения (гр.3-гр.4)	% исполне ния (гр.4/гр. 3* 100)	Удельный вес в общем объеме расходов, %
1	2	3	4	5	6	7
901	Министерство здравоохранения РА	2 230 658,9	2 224 222,4	6 436,5	99,7	14,6
902	Министерство культуры РА	347 925,3	347 913,8	11,5	100,0	2,3
903	Министерство образования и науки РА	3 709 850,0	3 677 414,6	32 435,4	99,1	24,1
904	Комитет ветеринарии с Госветинспекцией РА	117 120,9	117 035,5	85,4	99,9	0,8
905	Министерство сельского хозяйства РА	634 711,9	630 084,1	4 627,8	99,3	4,1
906	Министерство финансов РА	2 414 305,7	1 922 359,6	491 946,1	79,6	12,6
907	Министерство регионального развития РА	3 541 745,7	2 539 179,1	1 002 566,6	71,7	16,7
908	Государственная жилищная инспекция РА	6 086,6	6 079,9	6,7	99,9	0,0
910	Министерство труда, социального развития и занятости населения РА	1 954 811,1	1 937 249,5	17 561,6	99,1	12,7
911	Комитет записи актов гражданского состояния и архивов РА	44 355,7	43 892,2	463,5	99,0	0,3
913	Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту РА	117 135,3	117 077,4	57,9	100,0	0,8
914	Контрольно - счетная палата РА	13 121,0	13 096,8	24,2	99,8	0,1
915	Комитет по тарифам РА	82 500,8	82 442,9	57,9	99,9	0,5
916	Избирательная комиссия РА	18 575,1	18 342,9	232,2	98,7	0,1
917	Государственное Собрание - Эл Курултай РА	112 026,4	106 848,0	5 178,4	95,4	0,7
918	Правительство РА	247 560,3	225 140,0	22 420,3	90,9	1,5
919	Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений РА	682 613,0	622 522,1	60 090,9	91,2	4,1
921	Комитет по национальной политике и связям с общественностью РА	21 209,4	21 168,7	40,7	99,8	0,1
924	Аппарат уполномоченного по правам человека в РА	6 614,4	6 613,7	0,7	100,0	0,0
925	Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира РА	21 351,8	20 296,2	1 055,6	95,1	0,1
926	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей РА	50 677,1	50 213,5	463,6	99,1	0,3
927	Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в РА	4 831,2	4 730,9	100,3	97,9	0,0
928	Министерство экономического развития и туризма РА	549 855,9	514 702,8	35 153,1	93,6	3,4
932	Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия РА	945,2	945,2	0,0	100,0	0,0
	Итого	16 930 588,7	15 249 571,8	1 681 016,9	90,1	100,0

Исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне от 99,8 % - 100 % сложилось у следующих главных распорядителей бюджетных средств: Министерство культуры РА, Комитет ветеринарии с Госветиспекцией РА, Государственная жилищная инспекция РА, Комитет записи актов гражданского состояния и архивов РА, Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту РА, Контрольно - счетная палата РА, Комитет по тарифам РА, Комитет по национальной политике и связям с общественностью РА, Аппарат уполномоченного по правам человека в РА, Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия РА.

Наименьший уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился у Министерства регионального развития РА (71,7 %), Министерства финансов РА (79,6 %), Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений РА (91,2 %), Министерства экономического развития и туризма РА (93,6 %).

Контрольно-счетной палатой Республики Алтай при проведении внешней проверки проведен анализ неисполненных бюджетных назначений согласно пояснительным запискам следующих ведомств.

В Министерстве здравоохранения Республики Алтай остаток неисполненных назначений по ассигнованиям по состоянию на 01.01.2018 составил 6 436,5 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

287,6 тыс. рублей - средства в виде субсидии на иные цели не освоены в связи с отсутствием потребности в 2017 году на повышение квалификации работников организаций здравоохранения;

564,2 тыс. рублей - остаток средств по объекту «Перекладка напорной сети канализации» для БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» сложился в связи с уменьшением объема работ;

3 623,0 тыс. рублей - средства не освоены в связи с обременением права собственности, на планируемые к выкупу помещения для размещения врачебного участка БУЗ РА «Майминская районная больница»;

714,1 тыс. рублей не использованы средства, в связи с тем что по итогам конкурсных процедур по приобретению в собственность Республики Алтай жилого дома в с. Тюнгур Усть-Коксинского района для БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, аукцион признан несостоявшимся;

785,9 тыс. рублей - остаток средств сложился в связи с доведением ЛБО в конце декабря 2017 года на приобретение служебных помещений для БУЗ РА «Улаганская районная больница», для БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница»;

99,5 тыс. рублей - остаток средств на командировочные расходы в рамках повышения квалификации работников органов государственной власти, сложился в связи с отсутствием необходимости.

В Министерстве образования и науки Республики Алтай объем неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям составил 32 435,4 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

позднее поступление средств на счет КОУ РА «Коррекционная школа - интернат» (декабрь 2017 года) в сумме 29 290,0 тыс. рублей на мероприятие «Ликвидация сменности в общеобразовательных организациях Республики Алтай»;

экономия по результатам проведения аукциона за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Алтай на ремонт кровли БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж им. М.З. Гнездилова» в сумме 1 698,7 тыс. рублей;

экономия по командировочным расходам, в связи с проведением конкурсных процедур и невзиманием страховых взносов в результате превышения предельной величины базы для исчисления страховых взносов в Министерстве образования и науки Республики Алтай и КУ РА «Центр по обеспечению деятельности Министерства образования и науки Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» в сумме 1 118,0 тыс. рублей;

экономия в связи с проведением конкурентных процедур на осуществление переданных полномочий в соответствии со статьей 7 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в сумме 150,1 тыс. рублей;

экономия в связи с оплатой за фактически отработанное время в подведомственных учреждениях Министерства образования и науки Республики Алтай в сумме 23,3 тыс. рублей.

В Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай объем неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям составил 4 627,8 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

в связи с не доведением государственного задания БУ РА «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» для функционирования отдела по племенной и селекционной работе ввиду отсутствия нормативного правового акта о создании данного отдела в сумме 1 441,5 тыс. рублей;

в связи с длительностью проведения конкурсных процедур в сумме 2 500,0 тыс. рублей;

в связи с экономией по выплатам работникам Министерства (с 01.07.2017 оплата пособий по временной нетрудоспособности осуществляется непосредственно через ФСС по Республике Алтай) в сумме 425,2 тыс. рублей;

в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 196,8 тыс. рублей;

в связи с возвратом излишне уплаченного штрафа за недостижение показателей результативности по соглашению с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в сумме 7,2 тыс. рублей;

экономия на содержание Министерства сельского хозяйства Республики Алтай в сумме 53,2 тыс. рублей.

В Министерстве финансов Республики Алтай неисполненные назначения по ассигнованиям составили 491 946,1 тыс. рублей. Отклонения кассовых расходов от

утвержденных бюджетных ассигнований сложились по следующим основным причинам:

962,3 тыс. рублей - в связи с экономией сложившейся по результатам проведения конкурентных процедур на приобретение канцелярских товаров, мебели, кондиционеров и услуг по ремонту и техническому обслуживанию;

52 723,8 тыс. рублей - в связи с отсутствием обращений пострадавших в результате непредвиденных чрезвычайных ситуаций за помощью за счет средств Резервного фонда Республики Алтай;

15 125,7 тыс. рублей - в связи с отсутствием обращений ГРБС о финансовом обеспечении непредвиденных расходов за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Алтай;

246 497,1 тыс. рублей - в связи с отсутствием исков к казне, а также в результате успешной защиты в ходе судебных процессов;

10 632,9 тыс. рублей - в связи с предоставлением подведомственному бюджетному учреждению субсидий на иные цели в меньшем объеме вследствие экономии, сложившейся по результатам конкурсных процедур;

116 718,8 тыс. рублей - в связи с достижением показателей требуемого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы отсутствует потребность в бюджетных ассигнованиях, выделенных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

49 182,0 тыс. рублей - в связи с досрочным погашением кредитов, полученных от кредитных организаций.

В Министерстве регионального развития Республики Алтай неисполненные назначения по ассигнованиям составили 1 002 566,6 тыс. рублей. Основными причинами отклонения кассового исполнения от утвержденных бюджетных назначений по расходам являются:

357,6 тыс. рублей - экономия средств по результатам конкурсного отбора по субсидиям на софинансирование расходов по приобретению специальной техники в целях реализации вопросов местного значения;

110,2 тыс. рублей - экономия средств по результатам конкурсного отбора по субсидиям на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

592,6 тыс. рублей - экономия средств по повышению эффективности государственного управления в рамках государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» (экономия средств по повышению квалификации работников министерства, экономия средств по взносам на обязательное социальное страхование на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов, экономия средств по иным выплатам персоналу, за исключением фонда оплаты труда, экономия по закупке товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (услуги связи), экономия по прочим расходам);

5 851,1 тыс. рублей - экономия средств, образовавшаяся в связи с расселением аварийного дома по ул. Чорос-Гуркина д. 9, по обеспечению мероприятий по

переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай;

655,5 тыс. рублей - остаток средств, возникший в связи с предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы «Охрана семьи и детей» государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»;

1 184,1 тыс. рублей - неосвоенные средства по субсидии на разработку схемы и программы развития электроэнергетики Республики Алтай (техническое задание находится на согласовании);

29 886,4 тыс. рублей - неисполнение договорных обязательств подрядными организациями, экономия затрат заказчика по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них по КУ РА «Горно-Алтайавтодор»;

442 466,4 тыс. рублей - неисполнение договорных обязательств подрядными организациями по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них;

15 894,1 тыс. рублей - неисполнение договорных обязательств подрядными организациями по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них по КУ РА «Горно-Алтайавтодор»;

4 822,9 тыс. рублей - по повышению эффективности управления в сфере дорожного хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» по КУ РА «Горно-Алтайавтодор» (экономия по больничным листам, по услугам связи, транспортным услугам, экономия по торгам, связанная с приобретением дизельного топлива, экономия по подписке периодических изданий, экономия в связи с изменением налоговой базы);

28 731,8 тыс. рублей - в КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» ведутся работы по действующим и завершенным контрактам и договорам в соответствии с графиком на 2017 год, осуществляется проведение конкурсов, подготовка и согласование условий для заключения контрактов, новых договоров в связи с изменением условий финансирования;

60 438,8 тыс. рублей - ведется подготовка конкурсной документации на выполнение проектно-сметной документации по государственным контрактам, ведется работа по заключению договоров в КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай»;

7 215,4 тыс. рублей - по государственным контрактам по договорам на выполнение проектных работ в КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» ведутся работы по действующим и завершенным контрактам и договорам в соответствии с графиком на 2017 год, ведется подготовка государственных контрактов на поставку оборудования и для заключения договоров

на выполнение работ, государственного контракта на выполнение проектно-сметной документации в 2018 году;

350 101,6 тыс. рублей - по соглашению о перемене стороны (заказчика) от 06.10.2017 б/н в КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» по договору работы будут выполнены согласно графику работ.

В Министерстве труда, занятости и социальной защиты населения Республики Алтай объем неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям составил 17 561,6 тыс. рублей из них: 13 330,6 тыс. рублей неисполненные бюджетные назначения по ассигнованиям федерального бюджета. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются снижение фактической численности получателей льгот:

по выплатам лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в объеме 197,6 тыс. рублей;

по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в объеме 10,7 тыс. рублей;

по выплатам инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 20,1 тыс. рублей;

на взносы на капитальный ремонт одиноко проживающих неработающих собственников жилья после 70 лет – 2 717,7 тыс. рублей;

по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – 79,6 тыс. рублей;

на социальную поддержку гражданам, подвергшихся воздействию радиации – 63,9 тыс. рублей;

по выплатам пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет, единовременное пособие при рождении ребенка – 4 649,7 тыс. рублей;

по выплатам единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 2 708,7 тыс. рублей;

по выплатам пособий по безработице, выплата стипендий в период прохождения безработными гражданами профессионального обучения – 2 795,3 тыс. рублей.

Экономия в результате проведения конкурсных торгов в сумме 872,0 тыс. рублей по субсидиям с Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации по Соглашению от 07.06.2016 № 3-РП8-РВ «О выделении денежных средств виде гранта на выполнение направления (ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья и развития и их семьям)».

Экономия в результате проведения конкурсных процедур Министерстве труда, занятости и социальной защиты населения Республики Алтай в сумме 555,1 тыс. рублей.

В результате снижение фактической численности получателей льгот неисполненные бюджетные назначения по ассигнованиям за счет средств республиканского бюджета составили 2 373,3 тыс. рублей.

Возмещение средств по больничным листам и невзимание страховых взносов в результате превышения предельной величины базы для исчисления страховых взносов в объеме 172,9 тыс. рублей.

В Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай неисполненные назначения по ассигнованиям составили в сумме 5 178,4 тыс. рублей. Отклонения кассовых расходов от утвержденных бюджетных ассигнований сложились по следующим основным причинам:

765,6 тыс. рублей - сложилась экономия расходов по коммунальным услугам за счет проведения капитального ремонта фасада здания, так как с утеплением фасада здания расходы сократились;

1 628,0 тыс. рублей - сложилась экономия за счет проведения аукционов;

835,3 тыс. рублей - экономия средств в связи с тем, что работы по текущему ремонту перенесены на 2018 год из-за отсутствия проектно - сметной документации;

1 040,0 тыс. рублей - сокращение представительских расходов;

180,0 тыс. рублей - экономия расходов по услугам связи;

292,0 тыс. рублей - сокращение числа командировок;

268,0 тыс. рублей - сложилась экономия при начислении страховых взносов на фонд оплаты труда.

В Правительстве Республики Алтай неисполненные назначения по ассигнованиям составили в сумме 22 420,3 тыс. рублей. Основными причинами неисполнений являются:

685,2 тыс. рублей - в связи с невзиманием страховых взносов в результате превышения предельной величины базы для исчисления страховых взносов;

255,5 тыс. рублей - в связи с переносом обучения по повышению квалификации сотрудников на 2018 год;

888,5 тыс. рублей - экономия по командировочным расходам;

250,0 тыс. рублей - в связи с торгами по аттестации мероприятий в области мобилизационной подготовки;

17 882,7 тыс. рублей - в связи с процедурой торгов, государственные контракты планируются заключить в январе 2018 года;

2 052,2 тыс. рублей - уменьшение расходов по теплоснабжению;

213,2 тыс. рублей – в связи с отменой учебных курсов.

В Министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай не исполнены назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств в объеме 60 090,8 тыс. рублей, в том числе:

3 670,0 тыс. рублей остаток неисполненных плановых назначений образовался в связи с заключением государственных контрактов в конце 2017 года;

1 370,4 тыс. рублей остаток образовался в связи с частичным выполнением работ по контракту;

193,0 тыс. рублей остаток сложился в связи с доведением лимитов в декабре 2017 года;

54 164,9 тыс. рублей (федеральный бюджет – 51 456,0 тыс. рублей, республиканский бюджет – 2 709,0 тыс. рублей) остаток обусловлен исполнением условий соглашения о предоставлении субсидии бюджету г. Горно-Алтайска:

перечисление средств осуществляется после предоставления подтверждающих документов за выполненные работы (формы КС-2, КС-3), а также в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства.

В Комитете по охране и воспроизводству животного мира Республики Алтай объем неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям составил 1 055,6 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

неисполнение обязательств по государственному контракту от 14.12.2011 № 2, так как результаты по выполнению научно-исследовательских работ направлены на согласование в Министерство природных ресурсов Российской Федерации в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

возврат платежа, уплаченного за банковские услуги при выплате вознаграждения охотникам-волчатникам в сумме 1,2 тыс. рублей;

возврат платежа, уплаченного за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 41,0 тыс. рублей;

экономия по страховым взносам, невзимание страховых взносов в результате превышения предельной величины базы для исчисления страховых взносов в сумме 13,4 тыс. рублей.

В Министерстве экономического развития и туризма Республики Алтай объем неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям составил 35 153,1 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

не использованы субсидии на иные цели БУ РА по эксплуатации радиорелейной линии связи «Эл Телком» в результате срока окончания выполнения работ по контракту в 2018 году на сумму 23 042,1 тыс. рублей;

средства Резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 249,8 тыс. рублей;

в КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» остаток средств составил 5 263,7 тыс. рублей, который образовался за счет экономии на выплату по оплате труда работников, по проведению конкурсных процедур, на исполнение государственных контрактов и не использованы средства на командировочные расходы;

экономия в результате проведения конкурсных процедур по мероприятию «Создание и организация эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по одному номеру «112» в сумме 2 197,9 тыс. рублей;

экономия в связи с более поздним началом работы, чем планировалось и неполной передачей имущества БУ РА «Жемчужина Алтая» в сумме 2 147,2 тыс. рублей;

экономия средств по командировочным расходам, по налогу на имущество и транспортного налога и в связи с невзиманием страховых взносов в результате превышения предельной величины базы для исчисления страховых взносов по

Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай в сумме 185,8 тыс. рублей;

экономия в результате проведения конкурсных процедур Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай в сумме 2 066,6 тыс. рублей.

Исполнение республиканского бюджета осуществлялось в рамках 11 государственных программ Республики Алтай (далее государственные программы). Расходы на реализацию государственных программ за 2017 год составили 14 826 843,6 тыс. рублей, доля исполненных расходов в рамках государственных программ составила 91,0 %. По сравнению с 2016 годом (14 502 476,9 тыс. рублей) расходы на реализацию государственных программ за отчетный год увеличились на 324 366,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2017 году представлено в Таблице 9.

Таблица 9 «Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ за 2017 год»

тыс. рублей

Код	Наименование государственной программы	Утверждено Законом о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Процент исполнения
Исполнение расходов на уровне 44,1 % - 75,0 %					
09	Развитие физической культуры и спорта	626 150,3	626 150,4	275 926,3	44,1
02	Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса	2 144 083,3	2 144 083,4	1 603 615,6	74,8
Исполнение расходов на уровне 75,0 % - 90,0 %					
11	Управление государственными финансами	2 228 031,4	2 228 031,4	1 920 653,6	86,2
15	Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций	378 143,2	378 143,2	338 667,2	89,6
Исполнение расходов на уровне 90,0 % - 95,0 %					
04	Развитие экономического потенциала и предпринимательства	394 618,0	394 618,0	360 047,3	91,2
06	Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды	712 844,2	712 844,2	651 698,9	91,4
Исполнение расходов на уровне 95,0 % - 100,0 %					
10	Развитие здравоохранения	2 289 097,7	2 289 097,7	2 218 708,6	96,9
01	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	819 944,9	819 944,8	806 976,7	98,4
05	Обеспечение социальной защищенности и занятости населения	2 187 776,1	2 191 502,5	2 173 290,6	99,2
07	Развитие образования	4 136 645,6	4 136 645,7	4 105 943,2	99,3
08	Развитие культуры	371 833,9	371 833,9	371 315,8	99,9
	Итого:	16 289 168,7	16 292 895,3	14 826 843,6	91,0

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по 11 государственным программам составил 1 466 051,7 тыс. рублей.

На низком уровне (44,1 % показателя утвержденных бюджетных ассигнований) в отчетном периоде исполнены расходы по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», что обусловлено реализацией соисполнителем

программы - Министерством регионального развития Республики Алтай мероприятия по строительству спортивно-оздоровительного комплекса «Атлант» (36 845,7 тыс. рублей или 0,1 % от предусмотренных средств 386 947,1 тыс. рублей, срок завершения - август 2018 года).

Исполнение на уровне 74,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» (администратор программы - Министерство регионального развития Республики Алтай) связано в основном с неисполнением договорных обязательств подрядными организациями по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, экономией средств по результатам конкурсного отбора, подготовкой конкурсной документации на выполнение проектно-сметной документации по государственным контрактам.

Непрограммные расходы республиканского бюджета исполнены на 66,3 % от утвержденных бюджетных назначений (637 693,5 тыс. рублей) и составили 422 728,2 тыс. рублей.

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства

С 16.12.2017 в связи с внесенными изменениями в Инструкцию № 191н в состав пояснительной записки введена новая форма № 0503190 – «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее Сведения ф. 0503190), в которой раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сведения ф. 0503190 формируются главными распорядителями средств республиканского бюджета по итогам года - на 1 января года, следующего за отчетным, в составе разд. 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» сводной пояснительной записки (ф. 0503160) дополнительно к информации, раскрываемой в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168). Большая доля объектов числится в Министерстве регионального развития Республики Алтай.

Согласно Сведениям (ф. 0503190) на 01.01.2018 по республиканскому бюджету кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов составили 4 898 110,2 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета 1 590 951,9 тыс. рублей, в том числе по разделам:

1. Объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, числится в количестве 126 ед. Кассовые расходы по указанным объектам с начала реализации инвестиционных проектов составили 3 326 760,1 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета 1 132 366,3 тыс. рублей.

2. Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, составили по 7 объектам. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов по объектам составили 370 546,7 тыс. рублей.

3. Объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию, всего 15 ед. Кассовые расходы по указанным объектам с начала реализации инвестиционных проектов составили 1 091 937,5 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета 458 585,7 тыс. рублей.

4. Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось, сложились по 23 объектам, из них расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию, составили по 22 объектам. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов по объектам составили 108 865,9 тыс. рублей, в том числе 107 935, 4 тыс. рублей (99,2 % от расходов по объектам) по проектно-изыскательным работам и проектно-сметной документации.

5. По капитальным вложениям, произведенным при приобретении объектов незавершенного строительства, числится 1 объект, кассовые расходы с начала реализации которого составили 402,5 тыс. рублей.

Резервные фонды

Приказом Министерства финансов Республики Алтай от 16.12.2016 № 195-п «Об утверждении Указаний о порядке применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай» (срок действия с 16.12.2016 – 30.01.2017) и приказом Министерства финансов Республики Алтай от 25.01.2017 № 24-п «Об утверждении Указаний о порядке применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Республики Алтай» для резервных фондов установлены:

целевая статья 99 0 00 0Ш100 для Резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

целевая статья 99 0 00Ш200 для Резервного фонда Правительства Республики Алтай;

целевая статья 11 1 01 0Ш300 для Резервного фонда Республики Алтай.

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503117):

1) По резервному фонду Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (целевая статья 99 0 00 0Ш100) утверждено бюджетных назначений в сумме 55 389,4 тыс. рублей, исполнено в сумме 2 415,8 тыс. рублей или 4,4 % по следующим ведомствам.

Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай утверждено бюджетных назначений в сумме 2 665,6 тыс. рублей, в том числе

выделено подведомственному казенному учреждению Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» по распоряжениям Главы Республики Алтай Председателя Правительства Республики Алтай на восполнение материального резерва Правительства Республики Алтай на сумму 2 443,6 тыс. рублей и на приобретение гидрокостюмов в количества 6 штук в целях восполнения резерва материальных ресурсов Правительства Республики Алтай на сумму 222,0 тыс. рублей. Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай расходы указанного резервного фонда исполнены в сумме 2 415,8 тыс. рублей, что составляет 90,6 % от утвержденных бюджетных назначений, неисполненные назначения составили 249,8 тыс. рублей.

В Министерстве финансов Республики Алтай при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 52 723,8 тыс. рублей, не исполнено бюджетных назначений на сумму «-» 52 723,8 тыс. рублей, в связи с отсутствием обращений пострадавших в результате непредвиденных чрезвычайных ситуаций за помощью.

2) По резервному фонду Правительства Республики Алтай (целевая статья 99 0 00Ш200) утверждено бюджетных назначений в сумме 20 000,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 3 175,6 тыс. рублей или 15,9 % по следующим ведомствам.

При утвержденных бюджетных назначениях в сумме 4 874,3 тыс. рублей исполнение расходов резервного фонда Правительства Республики Алтай в размере 3 175,6 тыс. рублей сложилось в Министерстве образования и науки Республики Алтай по ремонту кровли БПОУ «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж им. М.З. Гнездилова», неисполнение составило в сумме 1 698,7 тыс. рублей в связи с экономией средств по результатам проведения аукциона.

В Министерстве финансов Республики Алтай при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 15 125,7 тыс. рублей, не исполнено бюджетных назначений на сумму «-» 15 125,7 тыс. рублей, в связи с отсутствием обращений главных распорядителей средств республиканского бюджета о финансовом обеспечении непредвиденных расходов.

3) Средства Резервного фонда Республики Алтай (целевая статья 11 1 01 0ШЗ00) Законом о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) не предусматривались.

5. *Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2017 год*

Федеральное казначейство письмом от 11.04.2018 № 02-01-05/6504 сообщило, что годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2017 год Министерства финансов Республики Алтай представлена в полном объеме предусмотренных форм.

Кроме того, Федеральное казначейство в указанном письме информирует о соблюдении контрольных соотношений, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации» (с изменениями и дополнениями) и совместным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 07.02.2018 № 02-06-07/7462 и Федерального казначейства от 07.02.2018 № 07-04-05/02-1934, а также об обеспечении соответствия взаимосвязанных показателей с бюджетной и бухгалтерской отчетностью федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, других финансовых органов субъектов Российской Федерации, территориальных органов Федерального казначейства.

Таким образом, по информации Федерального казначейства годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность Министерства финансов Республики Алтай за 2017 год принята.

Единый порядок ведения бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), государственными (муниципальными) учреждениями осуществляется в соответствии с Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее Инструкция от 01.12.2010 № 157н).

Бюджетная отчетность об исполнении республиканского бюджета за 2017 год соответствует своду бюджетной отчетности главных распорядителей средств республиканского бюджета в разрезе форм.

В соответствии с п. 5 раздела I Инструкции № 191н Приказом Министерства финансов Республики Алтай от 28.03.2016 № 53-п «Об утверждении дополнительных форм квартальной и годовой отчетности и признании утратившим силу приказ Министерства финансов Республики Алтай от 10 апреля 2015 года № 67-п» утверждены следующие дополнительные формы отчетности:

- форма 0503012 «Отчет о дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай»;
- форма 0503312 «Отчет о дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных образований в Республике Алтай».

Внешняя проверка проведена у 23 главных администраторов средств республиканского бюджета (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета).

Сверкой отчетных данных об исполнении республиканского бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета за 2017 год, отраженных в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) с данными Долговой книги Республики Алтай, данными аналитического учета дебиторской задолженности по бюджетным кредитам, выданным Министерством финансов Республики Алтай, и данными Главной книги Министерства финансов Республики Алтай отклонений по кассовым операциям не установлено.

Бюджетная отчетность всех главных администраторов средств республиканского бюджета в Министерство финансов Республики Алтай

представлена в сроки, установленные приказом Министерства финансов Республики Алтай от 14.12.2017 № 207-п «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай, сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных автономных учреждений за 2017 год, месячной и квартальной отчетности в 2018 году».

5.1. Нарушения, связанные с искажением бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета и их подведомственных получателей

Комитетом по физической культуре и спорту Республики Алтай в нарушение ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение данных бюджетного учета и бюджетной отчетности по счету 030310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии», выразившееся в занижении дебиторской задолженности на сумму 0,4 тыс. рублей.

Факт искажения отчетных данных об исполнении республиканского бюджета на сумму 21,9 тыс. рублей отражен в пункте 2.4. настоящего заключения (неотражение Министерством сельского хозяйства Республики Алтай в составе источников финансирования дефицита бюджета возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам).

5.2. Нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета

В Министерстве культуры Республики Алтай в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в ф. 0503805 «Извещение» от 11.05.2017 № б/н КУ РА «Управление по обеспечению деятельности подведомственных учреждений в области культуры» принятие к учету расчетов между головным учреждением, обособленными подразделениями (филиалами) при передаче движимого имущества, не подтверждены расчеты бухгалтерскими записями по дебету и кредиту соответствующих счетов аналитического учета.

В Министерстве культуры Республики Алтай в нарушение п. 3 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 276 Инструкции от 01.12.2010 № 157н п. п. 105, 109 Инструкции применения плана счетов бюджетного учета, утверждённой приказом Министерства финансов России от 06.12.2010 № 162н, при передаче движимого имущества в КУ РА «Управление по обеспечению деятельности подведомственных учреждений в области культуры» не применялся счет 0 304 04 «Внутриведомственные расчеты» на общую сумму 23,6 тыс. рублей. В результате чего в нарушение п. 46 раздела 2 Инструкции № 191н в графах 2, 5, 8, 3, 4, 9 в составе ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» и в нарушение п. 23 раздела 2 в ф. 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» не отражены внутриведомственные расчеты на общую сумму 23,6 тыс. рублей.

В Комитете по делам записи актов гражданского состояния и архивов Республики Алтай в нарушение п. 2 ст. 264.1 БК РФ, п. 3 ст. 10 Федерального

закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 276 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 105, 109 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, Комитетом при приеме и передаче имущества КУ РА «Государственный архив социально-правовой документации Республики Алтай» на общую сумму 1 290,0 тыс. рублей не применялся счет 0304 04 «Внутриведомственные расчеты». В результате чего в нарушение п. 23, п. 46 Инструкции № 191н в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) и в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не отражены произведенные в отчетном году внутриведомственные расчеты.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение данных бюджетного учета, не повлекшее к искажению бюджетной отчетности, выразившееся в расхождении данных бюджетного учета с данными Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), по отдельным группировочным счетам счета 0401200000 «Расходы текущего финансового года» на сумму 13,7 тыс. рублей.

Государственной жилищной инспекцией Республики Алтай в нарушение пункта 150 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерством финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, суммы данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год (их изменений) не учитывались Инспекцией на соответствующих счетах аналитического учета счета 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» в размере 150,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено расхождение данных бюджетного учета и бюджетной отчетности с показателями Расчета по страховым взносам (форма по КНД 1151111) на 01.01.2018 по страховым взносам в **Комитете по тарифам Республики Алтай** в общей сумме 10,7 тыс. рублей, в **Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай** в общей сумме 9,6 тыс. рублей.

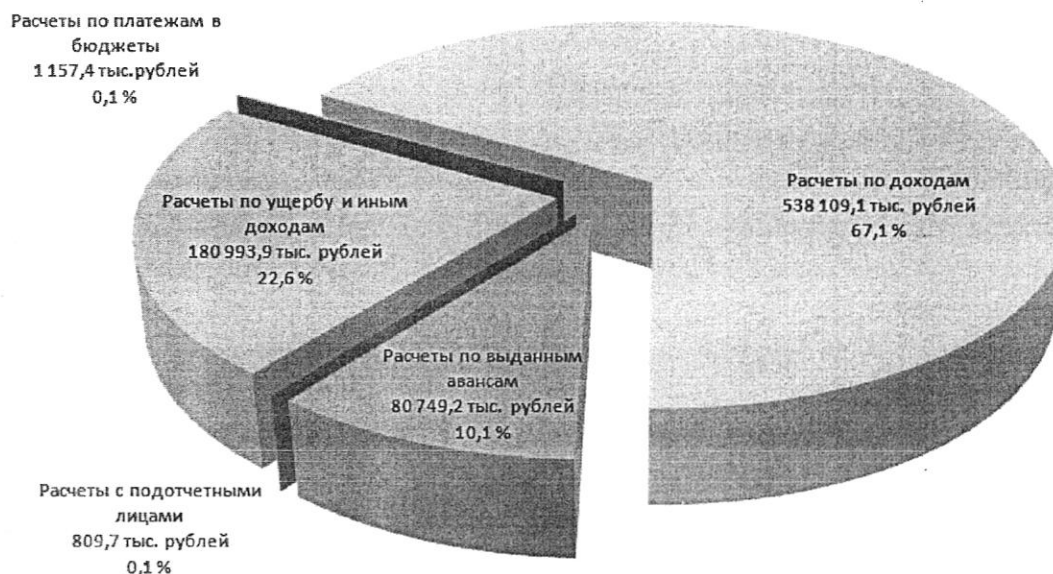
5.3. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности республиканского бюджета на 01.01.2018

Дебиторская задолженность

В 2017 году отмечается рост дебиторской задолженности по отношению к 2016 году на 590 619,04 тыс. рублей (на начало года – 211 200,3 тыс. рублей, на конец года - 801 819,3 тыс. рублей), или в 3,8 раза.

Структура дебиторской задолженности за 2017 год в разрезе счетов бюджетного учета представлена на Диаграмме 3.

Структура дебиторской задолженности за 2017 год



Одной из причин увеличения дебиторской задолженности в отчетном периоде является увеличение объема задолженности по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам», что обусловлено тем, что в 2017 году в составе отчетности об исполнении республиканского бюджета отражена отчетность, ранее не входившая в ее состав, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, на основании заключенного между Министерством финансов Республики Алтай и Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Алтай соглашения о порядке и сроках представления бюджетной отчетности по доходам, администрируемым ФНС России.

Согласно данным бюджетной отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай по расчетам по доходам на начало 2017 года числилась дебиторская задолженность в сумме 341 721,0 тыс. рублей (указанная задолженность за 2016 год не отражалась в отчетности об исполнении республиканского бюджета), на конец 2017 года – 312 067,1 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по счету 205 00 000 «Расчеты по доходам» произошел на 434 795,4 тыс. рублей (на начало года - 103 313,7 тыс. рублей, на конец - 538 109,1 тыс. рублей).

В общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по доходам основная доля приходится на два главных администратора бюджетных средств: Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай - 58,0 % (312 067,1 тыс. рублей), Министерство регионального развития Республики Алтай - 32,3 % (173 868,2 тыс. рублей).

В составе дебиторской задолженности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, задолженность плательщиков налоговых доходов в

сумме 311 757,0 тыс. рублей, из них основная задолженность сложилась по налогам: на прибыль организаций - 109 001,2 тыс. рублей, на имущество организаций, за исключением имущества организаций, входящих в Единую систему газоснабжения - 65 478,9 тыс. рублей, транспортному налогу с физических лиц – 108 011,5 тыс. рублей. Кроме того, из общей суммы задолженности по расчетам по доходам просроченной является 311 593,1 тыс. рублей (99,9 %), к которой отнесена задолженность организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по налогам, сборам, пеням, штрафам и процентам, за исключением отсроченных (рассроченных) платежей, и включает в себя задолженность по текущим платежам и задолженность, доначисленную по результатам налоговых проверок ФНС России по Республике Алтай.

В Министерстве регионального развития Республики Алтай увеличение дебиторской задолженности по расчетам по доходам составило в 3 раза (на начало 2017 года задолженность составляла 57 191,8 тыс. рублей, на конец года - 173 868,2 тыс. рублей). Задолженность сложилась по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - неиспользованные остатки субсидий из республиканского бюджета, предоставленные муниципальным образованиям Республики Алтай (наибольшие остатки сложились по субсидиям: на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в части повышения устойчивости объектов и систем жизнеобеспечения «Реконструкция школы в с. Беляши, Кош-Агачского района, Республики Алтай» (50 000,0 тыс. рублей); на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в части содействия создания в Республике Алтай новых мест в общеобразовательных организациях (МО «Турочакский район» - 30 477,5 тыс. рублей; МО «Улаганский район» - 29 214,4 тыс. рублей).

По счету 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» отмечается снижение дебиторской задолженности на 2 119,1 тыс. рублей (на начало года задолженность числилась в сумме 82 868,2 тыс. рублей, на конец года - 80 749,1 тыс. рублей). Основная доля задолженности (92,7 %) сложилась за счет авансов по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям в части остатков субсидий на иные цели – 76 782,4 тыс. рублей.

В общем объеме дебиторской задолженности по выданным авансам основная доля приходится на Министерство здравоохранения Республики Алтай 47 022,4 тыс. рублей или 61,3 % - остатки субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям здравоохранения на укрепление материально-технической базы.

По счету 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» увеличился объем дебиторской задолженности на 352,7 тыс. рублей (на начало года задолженность числилась в сумме 457,0 тыс. рублей, на конец года – 809,7 тыс. рублей). Причинами образования задолженности являются: выдача в подотчет наличных денег на командировочные расходы, приобретение основных средств, выдача денежных документов в виде маркированных конвертов и марок.

Значительный рост дебиторской задолженности за 2017 год по расчетам с подотчетными лицами сложился у двух главных администраторов бюджетных средств:

Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай в 2,3 раза: с 93,2 тыс. рублей до 209,4 тыс. рублей. Основная сумма задолженности сложилась за счет выдачи наличных денег на приобретение марок и конвертов (204,1 тыс. рублей).

Министерства образования и науки Республики Алтай в 4 раза: с 51,9 тыс. рублей до 207,3 тыс. рублей. Основная сумма задолженности сложилась за счет выдачи наличных денег для осуществления поездки воспитанников КОУ РА «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имени Г.К. Жукова» на зимние каникулы в г. Новосибирск (172,3 тыс. рублей).

Рост дебиторской задолженности *по счету 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»* произошел в 7,6 раз (на начало года 23 691,4 тыс. рублей, на конец – 180 993,9 тыс. рублей). В общем объеме задолженности задолженность Министерства регионального развития Республики Алтай составляет 178 404,3 тыс. рублей (98,6 %), из них: по расчетам по компенсации затрат в сумме 16 981,5 тыс. рублей (предъявлены претензии согласно актов проверки муниципальных образований, штрафные санкции за неисполнение обязательств по государственным контрактам и договорам); по расчетам по суммам принудительного изъятия в сумме 161 422,7 тыс. рублей (по возмещению ущерба по исполнительным листам, по штрафным санкциям за нарушение исполнения обязательств государственных контрактов по приобретению квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа, и другим государственным контрактам).

В ходе исполнения Закона о бюджете на 2017 год главными распорядителями бюджетных средств и их подведомственными получателями допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что влияло на эффективность использования средств республиканского бюджета и привело к созданию рисков невозврата перечисленных средств республиканского бюджета.

В отчетном периоде допущено отвлечение средств в дебиторскую задолженность по состоянию на 01.01.2018 в результате осуществления кассовых расходов в размере превышающем сумму начисленных страховых взносов во внебюджетные фонды, сумм начисленных налогов: на имущество, на доходы физических лиц, а также на выплату страховых взносов во внебюджетные фонды и выплату страхового обеспечения, осуществляемого за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, отдельными главными распорядителями средств республиканского бюджета.

В нарушение статьи 242 БК РФ, статей 226, 421, 423, 376, 382, 383 Налогового кодекса Российской Федерации допущено отвлечение средств республиканского бюджета в дебиторскую задолженность в размере **328,2 тыс. рублей** по состоянию на 01.01.2018 в результате направления средств бюджета на выплату страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование, а также уплату авансового платежа по налогу на имущество и налога на доходы физических лиц следующими ведомствами:

Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай в сумме 3,0 тыс. рублей - задолженность по налогу на доходы физических лиц, страховым взносам на обязательное социальное, пенсионное и медицинское страхование;

Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай в сумме 119,7 тыс. рублей – задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

Министерство здравоохранения Республики Алтай в сумме 2,1 тыс. рублей – задолженность по налогу на имущество, задолженность по налогу на доходы физических лиц в сумме 0,7 тыс. рублей;

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в сумме 30,1 тыс. рублей – задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование;

Министерство образования и науки Республики Алтай - задолженность по выплатам страхового обеспечения осуществляемого за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в общей сумме 2,2 тыс. рублей, по страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование в ФФОМС в сумме 9,3 тыс. рублей, а также по расчетам по налогу на имущество организаций в сумме 33,6 тыс. рублей;

Министерство культуры Республики Алтай - задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование в сумме 43,4 тыс. рублей;

КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему организаций» по состоянию на 01.01.2018 допущено отвлечение средств в дебиторскую задолженность по счету 1 208 12 000 «Расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам» в сумме 84,1 тыс. рублей (выдано в подотчет в июне 2017 года, на момент проведения внешней проверки задолженность не погашена).

Кредиторская задолженность

На конец отчетного периода кредиторская задолженность республиканского бюджета сложилась в сумме 292 326,3 тыс. рублей, по отношению к началу года (302 756,3 тыс. рублей) отмечается ее снижение на 10 430,0 тыс. рублей или 3,4 %.

Следует отметить, что в составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 отражены данные кредиторской задолженности в сумме 219 609,1 тыс. рублей Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай (отчетность данного главного администратора бюджетных средств до 01.10.2017 не входила в состав отчетности об исполнении республиканского бюджета).

Информация о кредиторской задолженности республиканского бюджета в разрезе кодов бюджетного учета представлена в Таблице 10.

Таблица 10 «Структура кредиторской задолженности за 2017 год»

тыс. рублей

Код счета бюджетного учета	Наименование счета бюджетного учета	на 01.01.2017	на 01.01.2018	Изменение (гр. 4-гр. 3)
1	2	3	4	5
1 205 00 000	Расчеты по доходам	283 376,5	279 601,1	-3 775,4
1 208 00 000	Расчеты с подотчетными лицами	37,3	7,1	-30,2
1 302 00 000	Расчеты по принятым обязательствам	19 242,5	12 651,9	-6 590,6
1 303 00 000	Расчеты по платежам в бюджеты	100,0	66,2	-33,8
Всего:		302 756,3	292 326,3	-10 430,0

По расчетам по доходам основная сумма кредиторской задолженности образовалась в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Алтай с плательщиками налоговых доходов (275 790,5 тыс. рублей).

По расчетам по принятым обязательствам основной объем задолженности сложился у Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай (12 148,2 тыс. рублей или 96 % от всей суммы задолженности по данным расчетам) за тушение лесных пожаров перед АУ РА «Алтайская база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана».

Образовавшаяся кредиторская задолженность по республиканскому бюджету способствует риску наличия объема бюджетных обязательств по расходам, принятых в течение отчетного периода сверх суммы утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, влекущее нарушение требований ст.ст. 162, 219 БК РФ.

Министерством культуры Республики Алтай: в нарушение ст. 242 БК РФ и п.п. «з» п. 5, п. п. «е» п. 10 постановления Правительства Республики Алтай от 09.01.2017 № 1 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 01.01.2018 допущена несвоевременная уплата страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, страховых взносов на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии в результате чего образовалась кредиторская задолженность в сумме 28,1 тыс. рублей.

Министерством образования и науки Республики Алтай в нарушение п. п. «з» п. 5, п. п. «е» п. 10 постановления Правительства Республики Алтай от 09.01.2017 № 1 «О мерах по реализации закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 20018 и 2019 годов» не достаточно эффективно осуществлялся контроль за полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при выплате заработной платы, в связи с чем допущена кредиторская задолженность в общей сумме 1,2 тыс. рублей по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (КУ РА «Центр по обеспечению

деятельности Министерства образования и науки Республики Алтай и подведомственных ему учреждений» в сумме 1,15 тыс. рублей, КОУ РА «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» в сумме 0,007 тыс. рублей).

5.4. Иные нарушения, выявленные в ходе проведения внешней проверки

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не в разрезе следующих разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» (**Министерство здравоохранения Республики Алтай, Государственная жилищная инспекция Республики Алтай, Комитет по тарифам Республики Алтай, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай**).

В нарушение п. 7 Инструкции № 191н, Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» не проведена инвентаризация обязательств, в части расчетов с поставщиками, подотчетными лицами, работниками, другими дебиторами и кредиторами, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, проведение которой обязательно перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности (**Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай**).

В нарушение п. 170 Инструкции № 191н Аппаратом составлена форма бюджетной отчетности 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» в отсутствии показателей на начало отчетного периода вступительного баланса и баланса исполнения бюджета (**Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай**).

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке Таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля) отражена в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности» вместо раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» (**Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай**).

В нарушение п. 46 Инструкции № 191н в графе 1 раздела 1 «Бюджетная деятельность» Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) по аналитическому счету 140120223 «Расходы на коммунальные услуги» указана неверная целевая статья непрограммного направления деятельности Аппарата 99 0 А0 27191 «Обеспечение функций Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике» вместо 99 0 А0 2719У «Расходы на коммунальные услуги Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай»

(Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай).

В нарушение п. 158 Инструкции № 191н в отсутствии расхождений по результатам инвентаризации заполнена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» (**Государственная жилищная инспекция Республики Алтай, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай**), а также факт проведения годовой инвентаризации отражен в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности» вместо раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» (**Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай**).

Согласно отчету за 2017 год о выполнении условий Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Алтай от 31.12.2014 № 01-01-06/06-704, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Алтай (далее Соглашение), условия Соглашения Республикой Алтай выполнены, за исключением п. 2.1.4.2.

Согласно условию п. 2.1.4.2 Соглашения значение показателя отклонения исполнения бюджета Республики Алтай по доходам без учета безвозмездных поступлений и возврата остатков целевых средств в федеральный бюджет к первоначально утвержденному законом о бюджете субъекта Российской Федерации уровню не более 5 % в 2015 году, 5 % в 2016 году, 5 % в 2017 году.

Согласно Отчету о выполнении условий Соглашения по состоянию на 01.01.2018 отклонение составило 15,4 %. Превышение планового значения показателя на 10,4 % связано с большим, чем планировалось, поступлением налога на прибыль организаций от ряда налогоплательщиков, поставленных на учет в 2016 году, а также в результате образовавшейся в 2017 году переплаты по налогу, зачет (возврат) которой будет осуществлен в 2018 году. Кроме того, на перевыполнение плана повлияло поступление значительных сумм налога на прибыль в результате осуществления разовой сделки (продажа акций) одним налогоплательщиком, ранее не уплачивающим значительных сумм налога, что оказало влияние на прогноз поступлений налога на 2017 год.

6. Выводы

Контрольно-счетной палатой Республики Алтай проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств об исполнении республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2018.

Бюджетная отчетность, составляемая финансовым органом Республики Алтай, сформирована с учетом требований, установленных Инструкцией № 191н, с соблюдением контрольных соотношений.

При осуществлении внешней проверки в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета выявлено следующее:

- искажение форм бюджетной отчетности на сумму 22,3 тыс. рублей;

- нарушения правил ведения бюджетного учета на сумму 1 497,6 тыс. рублей;
- отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность на сумму 328,2 тыс. рублей;
- наличие кредиторской задолженности в нарушение требований постановления Правительства Республики Алтай о мерах по реализации Закона о бюджете на 2017 год на сумму 29,3 тыс. рублей;
- иные нарушения требований Инструкции № 191н, не имеющие числовые значения.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай указывает на недостаточную точность прогнозирования главными администраторами доходов и Министерством финансов Республики Алтай показателей кассового плана на 2017 год по доходам республиканского бюджета.

В 2017 году отмечается рост дебиторской задолженности по отношению к 2016 году на 590 619,04 тыс. рублей (на начало года – 211 200,3 тыс. рублей, на конец года – 801 819,3 тыс. рублей), или в 3,8 раза.

На конец отчетного периода кредиторская задолженность республиканского бюджета сложилась в сумме 292 326,3 тыс. рублей, по отношению к началу года (302 756,3 тыс. рублей) отмечается ее снижение на 10 430,0 тыс. рублей или 3,4 %.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2018 года (ф. 0503117) республиканский бюджет за 2017 год исполнен:

- по доходам в сумме 15 513 221,2 тыс. рублей или 96,8 % к уточненному плану (прогноза) поступления доходов (16 030 931,9 тыс. рублей);
- по расходам – 15 249 571,8 тыс. рублей или 90,1 % к бюджетным назначениям сводной бюджетной росписи по расходам (16 930 588,7 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Алтай от 14.12.2016 № 82-РЗ утвержден прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в сумме 895 930,3 тыс. рублей тыс. рублей, фактически в результате исполнения республиканского бюджета за 2017 год сложился профицит республиканского бюджета в сумме 263 649,4 тыс. рублей.

7. Предложения

1. Контрольно - счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть заключение о результатах внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2017 год.

2. Контрольно - счетная палата Республики Алтай рекомендует Правительству Республики Алтай:

- выявленные несоответствия бюджетной отчетности устранить при её составлении по состоянию на 01.07.2018;
- главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай необходимо предпринять меры по повышению качества бюджетного учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- принять меры, обеспечивающие исполнение республиканского бюджета, в

соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в том числе в части реалистичности расчетов доходов и расходов;

- принять меры по возврату в республиканский бюджет дебиторской задолженности, возникшей по состоянию на 01.01.2018;

- принять меры ответственности к главным администраторам бюджетных средств республиканского бюджета, допустившим нарушения, выявленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год.