



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 5 октября 2018 года № 549-р

г. Горно-Алтайск

**Об Основных направлениях долговой политики
Республики Алтай на 2019-2021 годы**

В целях эффективного управления государственным долгом Республики Алтай:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы (далее - Основные направления).

2. Министерству финансов Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



Н.М. Екеева

ПОЛУЧЕНО МФ РА
08 10 2018 г. № ПРА 562
Время _____ час _____ мин _____
Поспись _____

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Алтай
от 5 октября 2018 года № 549-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы (далее – Основные направления) разработаны в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Республики Алтай (далее – государственный долг).

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы, одобренных постановлением Правительства Республики Алтай от 14 августа 2018 года № 257 и рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной (долговой) политики.

Долговая политика Республики Алтай в 2019-2021 годах, как и в предшествующие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) посредством эффективного управления государственным долгом.

II. Итоги реализации долговой политики Республики Алтай предыдущего периода

В результате реализации в предыдущих годах Основных направлений долговой политики Республики Алтай на 2015–2017 годы, Основных направлений долговой политики Республики Алтай на 2016–2018 годы, Основных направлений долговой политики Республики Алтай на 2017–2019 годы, утвержденных распоряжениями Правительства Республики Алтай от 26 февраля 2015 года № 84-р, от 29 октября 2015 года № 548-р, от 12 октября 2016 года № 524-р, существенно сократился уровень долговой нагрузки региона.

Так, объем государственного долга по отношению к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений составил на 1 января 2016 года 71,5 процента, на 1 января 2017 года 51,5 процента, на 1 января 2018 года 45,2 процента.

В целом за последние три года объем государственного долга снизился на 464,88 млн. рублей или на 23,5 процента.

Объем и структура государственного долга Республики Алтай:

	На 01.01.2016 г.	На 01.01.2017 г.	На 01.01.2018 г.
Государственный долг Республики Алтай, млн. руб.	1 974,51	1 596,40	1 509,63
в том числе:			
Кредиты кредитных организаций, млн. руб.	157,00	0,00	88,0
Государственные гарантии Республики Алтай, млн. руб.	100,00	0,00	0,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб.	1 717,51	1 596,40	1 421,63
Объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, млн. руб.	2 762,71	3 101,18	3 343,32
Отношение объема государственного долга Республики Алтай к объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, %	71,5%	51,5%	45,2%.

В целях оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет и сокращения расходов на обслуживание государственного долга в 2017 году приняты следующие меры:

за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета осуществлялось досрочное погашение бюджетных кредитов;

привлечены среднесрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств Республики Алтай в виде обязательств по бюджетным кредитам;

проведена реструктуризация (отсрочка платежа) на 7 лет задолженности Республики Алтай перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015-2017 годах для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай, срок погашения которых наступает в 2018 - 2019 и 2021 - 2022 годах.

В результате принятия указанных мер существенно снизились расходы на обслуживание государственного долга.

Так, расходы на обслуживание государственного долга за 2017 год составили 1,6 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом указанные расходы сократились на 80,4 процента или на 6,57 млн. рублей.

В 2018 году деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по управлению государственным долгом основывалась на Основных направлениях долговой политики Республики Алтай на 2018-2020 годы, утвержденных распоряжением Правительства Республики Алтай от 11 октября 2017 года № 554-р.

В целях сокращения государственного долга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай на постоянной основе реализовывались и продолжают реализовываться мероприятия, направленные на оптимизацию бюджетных расходов и увеличение налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

В частности, реализуется План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай (Программа оптимизации расходов республиканского бюджета Республики Алтай) на 2015-2019 годы, утвержденный распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р.

Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам Республики Алтай отсутствует.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы

Одним из основных факторов, определяющих направления долговой политики Республики Алтай на 2019-2021 годы, будет являться необходимость выполнения условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай, заключенных 25 декабря 2017 года Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Возможное недостижение планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета и необходимость реализации при этом приоритетных расходных обязательств, в том числе обозначенных Президентом Российской Федерации, также будет оказывать влияние на характер проводимой долговой политики, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания дополнительных источников для погашения ранее принятых долговых обязательств.

IV. Цели и задачи долговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в предшествующем периоде, будут сохранены и в предстоящем трехлетнем периоде.

Основные цели долговой политики Республики Алтай на ближайшие три года - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств Республики Алтай при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

1) снижение показателя соотношения объема государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 - 2021 годы;

2) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

3) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Алтай;

4) соблюдение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на его обслуживание;

5) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики Республики Алтай и доступности информации о государственном долге;

6) выполнение условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай, заключенных 25 декабря 2017 года Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и достижение в 2019 - 2021 годах следующих значений показателей, характеризующих качество управления долговыми обязательствами Республики Алтай:

Показатель	На 01.01.2020 г.	На 01.01.2021 г.	На 01.01.2022 г.
Отношение общего объема государственного долга Республики Алтай к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<= 43	<= 40	<= 35

Отношение объема долговых обязательств Республики Алтай по государственным ценным бумагам Республики Алтай и кредитам, полученным Республикой Алтай от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, %	≤ 5	≤ 7	≤ 8
Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Алтай к объему расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, %	≤ 15	≤ 15	≤ 15 .

V. Основные мероприятия долговой политики Республики Алтай в 2019-2021 годах

Достижение целей и решение задач долговой политики Республики Алтай в 2019-2021 годах будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

1) обеспечение в 2019 – 2021 годах дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом о республиканском бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета в 2019 – 2021 годах дефицит республиканского бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации;

2) установление моратория на предоставление государственных гарантий Республики Алтай;

3) направление временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

4) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах республиканского бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

5) привлечение в республиканский бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

6) осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

7) принятие мер, направленных на увеличение доходов республиканского бюджета;

8) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

9) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств и покрытия дефицита бюджета;

10) утверждение и обеспечение реализации Правительством Республики Алтай плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Алтай, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета Республики Алтай и сокращение государственного долга Республики Алтай.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать дальнейшему сохранению долговой устойчивости республиканского бюджета и позволит выполнить условия проведенной в декабре 2017 года реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Алтай перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 - 2017 годах бюджету Республики Алтай из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай.

VI. Инструменты реализации долговой политики Республики Алтай в 2019-2021 годах

Основным источником погашения долговых обязательств Республики Алтай традиционно выступают государственные внутренние заимствования. В связи с чем, привлечение кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета будет осуществляться по наиболее выгодным условиям их предоставления.

Получение кредитов от кредитных организаций является наиболее мобильным и доступным для использования инструментом долговой политики, однако его применение требует также значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых

услуг конкурентным способом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение Республикой Алтай кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на среднесрочной основе, в форме возобновляемых кредитных линий и (или) невозобновляемых кредитных линий с установлением периода выборки кредита, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании государственного долга.

Планируется использование такого долгового инструмента, как привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах республиканского бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета.

Государственные гарантии, являясь условными долговыми обязательствами, увеличивают общий объем государственного долга. В связи с этим предоставление государственных гарантий в 2019-2021 годах не предусматривается.

VII. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики Республики Алтай на 2019-2021 годы

Наряду с долговыми инструментами важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

Основными рисками при реализации долговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы являются:

- 1) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок;
- 2) риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета;
- 3) риск рефинансирования - вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Алтай, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.
