



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

04.03.2020 № 6530-СГ/Д14и

На № _____ от _____

По вопросам оценки финансового
обеспечения исполнения
полномочий

В дополнение к письмам от 22
ноября 2019 г. № 40007-ГС/Д14и,
от 29 ноября 2019 г. № 41242-
ГС/Д14и и от 11 декабря 2020 г.
№ 42768-ГС/Д14и

Субъектам
Российской Федерации

(по списку рассылки)

Минэкономразвития России взамен ранее направленных писем от 22 ноября 2019 г. № 40007-ГС/Д14и, от 29 ноября 2019 г. № 41242-ГС/Д14и, от 11 декабря 2020 г. № 42768-ГС/Д14и по вопросу представления информации по достаточности финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления сообщает следующее.

По итогам работы рабочей группы и принимая во внимание необходимость подготовки значительного объема аналитической информации, оценка финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления будет проводиться за период 2018 – 2022 года в несколько этапов.

На первом этапе будет произведена оценка финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации за период 2018 – 2022 года по следующим полномочиям:

1. сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

2. осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (за счет единой субвенции) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 21; 2019, № 8);

3. обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

4. организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

5. организация и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;

6. осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоения спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий иных специалистов в области физической культуры и спорта, квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

7. материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей;

8. организация деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2018, № 24, ст. 3413);

8. полномочия в сфере инвестиционной деятельности – пункт 2.1 статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 9, ст. 1096; 2018, № 53, ст. 8404).

Срок предоставления сведений о финансовом обеспечении вышеуказанных полномочий - **1 апреля 2020 года.**

Форма предоставления информации о финансовой оценке стоимости полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и методические рекомендации по их заполнению приложены к письму и размещены по ссылке <https://cloud.mail.ru/public/b1s7/5ebYFV9HN>

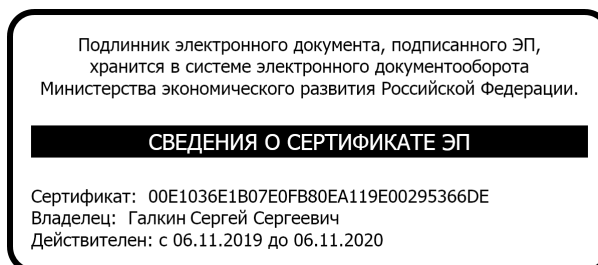
Указанная информация должна быть представлена за подписью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с учетом необходимости последующего обоснования расчетов на межведомственном уровне.

Минэкономразвития России просит предоставить данную информацию в соответствии с прилагаемой формой в установленном порядке, а также продублировать на адреса электронной почты: rudova@economy.gov.ru, ErmolaevaEU@economy.gov.ru в формате Excel название файла XXНаименованиеРегиона.xlsx, где XX – код субъекта РФ.

При заполнении формы просим обратить внимание на объемы необеспеченной потребности в финансировании полномочий, указывая для них метод оценки и обоснование.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время в рамках работы рабочей группы осуществляется подготовка формы для представления информации о финансовой оценке стоимости полномочий органов местного самоуправления, которая будет направлена в ближайшее время.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.



С.С. Галкин

Методология и формы для заполнения в формате Excel прикрепляются к запросу в МЭДО.

Методология оценки финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (1 этап)

Цель.

Оценка достаточности финансового обеспечения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Выявление недофинансированных полномочий, обеспечение их финансовыми средствами в полном объеме, повышение эффективности исполнения полномочий регионами и муниципалитетами.

Задачи.

проведение оценки финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по обеспечению финансирования полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в полном объеме, повышению эффективности реализации полномочий, в том числе предложений по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленных на пересмотр и исключение избыточных требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иных предложений по осуществлению регионами полномочий (передача на другой уровень публичной власти, потребность в дополнительных средствах на реализацию полномочия, выявление избыточных, неэффективных и дублирующих полномочий, необходимость корректировки методологического обеспечения).

Общие подходы.

Информация о финансовом обеспечении исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации заполняется субъектами Российской Федерации **до 1 апреля 2020 года** в соответствии с прилагаемыми формами в отношении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (приложение № 1, файл в формате Excel XXНаименованиеРегиона.xlsx, где XX – код субъекта РФ).

Формирование сведений о финансовом обеспечении полномочий субъектов Российской Федерации, осуществляется на основании информации главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации, организация предоставления которой обеспечивается финансовыми органами субъектов Российской Федерации или экономическим блоком.

Оценка финансового обеспечения исполнения полномочий проводится **за период 2018-2022 годы**. Объемы финансирования указываются в **тыс. рублей**.

Отражается анализ стоимости отдельно взятого полномочия субъекта Российской Федерации, итоговая стоимость полномочий по разделам и итоговая стоимость по всем полномочиям.

При организации в субъекте Российской Федерации работы по оценке финансового обеспечения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется определить заместителя губернатора

(заместителя председателя правительства региона), отвечающего за проведение указанных мероприятий.

Также рекомендуется определить ответственное структурное подразделение, выполняющее сводную, организационную и методологическую функцию при выполнении указанной работы.

В целях комплексного подхода к решению поставленных задач может быть сформирована временно действующая рабочая группа, в состав которой могут входить представители отраслевых органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях координации проводимой работы субъектом Российской Федерации может быть инициировано проведение ВКС с Минэкономразвития России на протяжении всего срока проведения оценки.

При проведении анализа стоимости полномочий применяется информация, формируемая субъектами Российской Федерации в Минфин России при подготовке реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации. В отношении отнесения отдельных расходов к определенной отраслевой группе предлагаем руководствоваться рекомендациями по заполнению реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, (Приложение № 4 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации).

Таблица № 1 (полномочия субъектов Российской Федерации)

Перечень полномочий (графа № 2 таблицы).

В графе № 2 указываются полномочия, реализуемые субъектом Российской Федерации, в соответствии со следующими разделами:

Раздел 1. Полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указываются полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ), пунктом 5 ст. 26.3 Закона № 184 – ФЗ, а также иными федеральными законами и нормативными правовыми актами.

Раздел 2. Полномочия по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

Указываются группы полномочий (осуществление полномочий в сфере образования, здравоохранения, осуществление полномочий по организации содержания, обеспечения функционирования и обслуживания жилищного и коммунального хозяйства), без детализации.

Раздел 3. Переданные полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации.

Раздел 4. Полномочия по предметам ведения Российской Федерации, а также совместного ведения по решению вопросов, не указанных в п. 2 ст. 26.3 Закона № 184-ФЗ, если возможность осуществления расходов субъекта Российской Федерации на реализацию этих полномочий предусмотрена федеральными законами.

Раздел 5. Установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, не предусмотренных федеральными законами.

Раздел 6. Полномочия, возникшие в результате принятия законов субъекта Российской Федерации по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с п. 6.1 ст. 26.3 Закона № 184-ФЗ.

Наименование полномочия субъекта Российской Федерации указывается в соответствии со справочником кодов и наименований расходных обязательств для подготовки реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июня 2019 г.

Правовое основание финансового обеспечения расходных полномочий субъекта Российской Федерации (графа № 3 таблицы).

Указываются реквизиты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, являющихся правовым основанием финансового обеспечения расходного полномочия субъекта Российской Федерации.

Код строки (графа № 4 таблицы).

Указывается код строки полномочия субъекта Российской Федерации с учетом справочника кодов и наименований расходных обязательств для подготовки реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июня 2019 г. (Приложение № 1 к рекомендациям по заполнению реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, являющимся приложением № 4 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации).

Код раздела, подраздела бюджетной классификации Российской Федерации, по которому отражаются расходные обязательства субъекта Российской Федерации (графа № 5 таблицы).

При проведении анализа стоимости полномочий в указанной графе формы отражаются коды раздела, подраздела бюджетной классификации Российской Федерации, по которому отражаются расходные обязательства субъекта Российской Федерации (далее – коды РзПрз), предусмотренные положениями приказа

Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н (приложения 5 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения).

Оценка финансового обеспечения исполнения полномочий проводится в разрезе кодов РзПрз, с учетом самостоятельного применения регионами тех или иных утвержденных приказом Минфина России кодов РзПрз.

К одному полномочию могут применяться несколько кодов РзПрз (например, по полномочию «развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта» муниципалитетами применяются такие коды РзПрз, как 1101 «Физическая культура», 0703 «Дополнительное образование детей»).

Оценка расходов субъекта Российской Федерации на осуществление полномочия (графы с 6 по 35).

Анализ финансового обеспечения полномочий осуществляется за период 2018 - 2022 годы.

В целях анализа достаточности финансовых средств на реализацию полномочий субъектов Российской Федерации указывается потребность в финансовом обеспечении и фактический объем расходов на исполнение полномочия.

При расчете потребности в финансовом обеспечении полномочий возможно использование следующих методов:

нормативного метода - определение объема расходов в плановом периоде исходя из нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

метода индексации - определение объема расходов путем индексации объемов расходов текущего периода;

планового метода - установление объема расходов непосредственно в соответствующих нормативных правовых актах.

оценочного метода с учетом обоснований.

Допускается использование иных методов расчета объема средств на исполнение расходного обязательства муниципального образования.

Предлагается указывать механизмы определения нормативов и стандартов, позволяющих определить потребность в финансировании полномочий.

При оценке потребности в финансировании полномочия (графы 6, 12, 18, 24, 30) предлагается учитывать следующее:

оценку главными распорядителями бюджетных средств стоимости исполнения полномочия в полном объеме (потребность в финансировании за счет бюджета субъекта Российской Федерации и федерального бюджета по предметам совместного ведения);

первоначальной заявленной главными распорядителями бюджетных средств потребности в финансировании расходов в очередном финансовом году при

формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (оценка возможностей бюджета по финансированию полномочий с учетом приоритетов развития региона).

Фактический объем расходов определяется в соответствии с отчетом об исполнении регионального бюджета.

При заполнении граф по объемам финансового обеспечения исполнения полномочия в соответствующем году в графе «федеральный бюджет» указывается объем межбюджетных трансфертов на реализацию субъектом Российской Федерации соответствующего полномочия (субсидий, иных МБТ).

По разделу реализуемых субъектом Российской Федерации переданных полномочий отражаются полномочия субъектов Российской Федерации по исполнению переданных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. В графе «федеральный бюджет» указывается объем субвенций, выделенных из федерального бюджета на реализацию полномочия субъекта Российской Федерации.

В таблице № 1 в графах объем финансового обеспечения исполнения полномочия в соответствующем году отражаются суммы межбюджетных трансфертов из вышестоящего уровня бюджетной системы на финансирование полномочий без внутренних оборотов (во избежание дублирования информации) и объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам. Указывается общий объем финансовых средств на исполнение полномочия, в т.ч. средства межбюджетных трансфертов.

Объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из регионального бюджета местным бюджетам, будут отражены в таблице № 2 (полномочия органов местного самоуправления) и не указываются в таблице № 1.

В случае реализации полномочия несколькими уровнями власти и его финансирования за счет нескольких уровней бюджетной системы указываются соответствующие сноски и, при необходимости, даются пояснения и комментарии.

Объем необеспеченной потребности в финансировании полномочия (Графы 11, 17, 23, 29, 35)

В графах № 11, 17, 23, 29, 35 указывается объем средств, необходимый для обеспечения рассчитанной потребности в финансировании полномочия в полном объеме.

Объем необеспеченной потребности в финансировании полномочия определяется как разницу между столбцами:

«Потребность» и «Исполнено» для 2018 – 2020 гг.;

«Потребность» и «Запланированный объем средств на исполнение расходных обязательств» для 2021 – 2022 гг.

Информация по источникам средств, за счет которых не обеспечивается потребность, отражается в следующем столбце (например, недофинансирование за счет средств субсидии из федерального бюджета).

Предложения по источникам финансирования полномочий, которые в полном объеме не обеспечены финансированием (графа № 36).

Указываются предложения по источникам финансирования, обеспечивающим выделение средств на исполнение полномочий в полном объеме (выделение дополнительного объема субсидий, пересмотр порядка определения объема субвенций, привлечение внебюджетных источников и пр.).

Предложения по повышению эффективности исполнения полномочий (графа № 37).

При необходимости указываются предложения по осуществлению полномочий (передача на другой уровень публичной власти, потребность в дополнительных средствах на реализацию полномочия (с указанием возможного источника финансирования), исключение дублирующих полномочий, изменение параметров), если указанные предложения оказывают непосредственное влияние на стоимость полномочий и обеспечение их финансирования в полном объеме.

Также могут указываться предложения по отмене устаревших нормативных правовых актов, неактуальных требований, минимизации требований нормативных правовых актов федерального уровня, в том числе предопределяющих расходы региональных бюджетов, предложения по совершенствованию методологического обеспечения (изменение методик расчета, коэффициентов, пороговых значений, нормативов и пр.).

Примечание.

В примечании могут быть даны пояснения, комментарии, представлены дополнительные информация и предложения и т.п., которые могут быть полезны при анализе финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления,

При необходимости указываются случаи наличия «безденежных» полномочий, по которым существует потребность в финансировании, но фактически оно не осуществляется. По возможности представляется пояснение о причинах отсутствия средств на реализацию подобных полномочий.

