**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона) вносится Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай. Разработчиком проекта закона является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта закона является статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 9 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай», пункт 1 статьи 4 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Закон) регламентировано нормами бюджетного законодательства РФ, предусматривающими утверждение объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета (дотаций, субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов), поступающих и уточняемых в течение финансового года.

Согласно проекту закона общая сумма доходов на 2020 год скорректирована на 548 274,0 тыс. рублей, в связи с уточнением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на 122 606,5 тыс. рублей и на объем бюджетных ассигнований от безвозмездных поступлений, в том числе из федерального бюджета в объеме 425 667,5 тыс. рублей.

Увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2020 год обусловлено:

увеличением прогноза поступлений налога на прибыль организаций на 35 401 тыс. рублей в связи с ожидаемым перевыполнением плановых назначений за счет роста налоговой базы по налогу по итогам 9 месяцев 2020 года и ожидаемой уплатой в 4 квартале 2020 года ежемесячных авансовых платежей по налогу;

увеличением прогноза поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 40 973,8 тыс. рублей за счет роста поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию, акцизов на нефтепродукты, поступающих в республиканский бюджет в порядке перераспределения на федеральном уровне органами казначейства, в связи с ожидаемым перевыполнением утвержденных плановых назначений связанным с ростом объема реализации указанных акцизов в Российской Федерации;

увеличением прогноза поступлений налогов на совокупный доход на 136 тыс. рублей за счет поступления платежей в погашение задолженности по единому сельскохозяйственному налогу за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, а также по новому доходному источнику - налог на профессиональный доход, введенному на территории Республики Алтай с 1 июля 2020 года Законом Республики Алтай от 29.05.2020 года № 16-РЗ «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Республики Алтай»;

увеличение прогноза поступлений по транспортному налогу на 5 071 тыс. рублей связано с ожидаемым исполнением плановых назначений за счет роста налоговой базы;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Платежи при пользовании природными ресурсами» на 18 077 тыс. рублей в основном за счет увеличения прогноза поступлений платежей при пользовании недрами в связи с состоявшимися аукционами на право пользования участками недр местного значения и платы за использованием лесов в связи с ростом объема предоставленной ликвидной древесины на аукционы по купле-продаже лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также заключением новых договоров аренды лесных участков. Прогноз поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду уточнен на 2 802,7 тыс. рублей за счет уменьшения ожидаемой оценки поступлений, рассчитанной исходя из фактических поступлений платы на текущую дату, а также ожидаемого к уплате объема авансовых платежей за 4 квартал 2020 года;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» на 3 853,7 тыс. рублей за счет прогнозируемого роста поступлений доходов от оказания платных медицинских услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения, а также платных услуг, оказываемых КУ РА «УКС РА» по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 37 522 тыс. рублей за счет приватизации государственного имущества Республики Алтай;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Административные платежи и сборы» на 17,8 тыс. рублей за счет зачисления с 1 января 2020 года на код бюджетной классификации (далее – КБК), входящий в данную подгруппу доходов, сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанных в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы. На 75,6 тыс. рублей уменьшается прогноз поступлений платежей, взимаемых государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, за счет ожидаемого снижения поступлений платы за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай в связи с уменьшением количества лиц, обратившихся за получением данной государственной услуги;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в общей сумме на 12 915,7 тыс. рублей за счет увеличения на 34 386 тыс. рублей плана поступлений платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в составе которых основную долю составляют доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащей зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году, а также увеличения на 2 180 тыс. рублей плана поступлений штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации. На 23 589,9 тыс. рублей уменьшается план по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в основном за счет уменьшения плана по административным штрафам, установленным главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения. Корректировка плана связана с перегруппировкой поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба внутри подгруппы доходов и обусловлена зачислением штрафов, поступающих в погашение задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, на новый КБК, входящий в состав статьи доходов «Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)».

Уменьшается прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на 12 054 тыс. рублей за счет снижения поступлений НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в связи с закрытием границ Российской Федерации из-за пандемии коронавирусной инфекции, а также:

по налогу на имущество организаций на 15 303 тыс. рублей за счет прироста задолженности по налогу по причине приостановления мер принудительного взыскания в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»;

по государственной пошлине на 2 135 тыс. рублей за счет уменьшения количества обращений юридических и физических лиц в государственные органы, органы местного самоуправления за совершением в отношении данных лиц юридически значимых действий за которые взимается государственная пошлина в связи с принятием мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации, государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность, государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений);

по подгруппе доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» на 1 869,5 тыс. рублей за счет уменьшения ожидаемой оценки поступлений доходов в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, рассчитанного главным администратором доходов, исходя из годовой суммы арендных платежей по действующим договорам аренды недвижимого имущества в связи с предоставлением отсрочки по платежам из-за пандемии коронавирусной инфекции.

 Проектом закона предусмотрено направление бюджетных ассигнований на поддержку муниципальных образований в Республике Алтай, в том числе в связи с выпадающими доходами, на реализацию полномочий, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений на 425 667,5 тыс. рублей связано с фактическим поступлением в 2020 году и изменением объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе:

- целевых дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 489 102,0 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

- субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме – 261 673,3 тыс. рублей, в том числе:

на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в сумме 116 635,6 тыс. рублей;

на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в сумме 250 000,0 тыс. рублей;

на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» в сумме - 259 113,6 тыс. рублей;

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме – 3 900,1 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в сумме - 250 365,8 тыс. рублей;

на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах в сумме - 2 946,1 тыс. рублей;

на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в сумме - 31,7 тыс. рублей;

на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в сумме - 60 387,7 тыс. рублей;

на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме - 34 578,5 тыс. рублей;

на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в сумме - 286,3 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме - 6 461,1 тыс. рублей;

на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме - 19,2 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в сумме - 10 218,8 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 61 079,0 тыс. рублей, в том числе:

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в сумме 97,3 тыс. рублей;

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 999,7 тыс. рублей;

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме 183,3 тыс. рублей;

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в сумме 39,1 тыс. рублей;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 490,0 тыс. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме - 8 574,4 тыс. рублей;

на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в сумме - 233,5 тыс. рублей;

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в сумме – 18 004,3 тыс. рублей;

на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года в сумме - 2 952,0 тыс. рублей;

на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме – 33 124,2 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 259 858,3 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 68 936,5 тыс. рублей на выплаты медицинским работникам, работникам стационарных организаций социального обслуживания за особые условия работы, оснащение оборудованием медицинских организаций, обеспечение бесплатными лекарственными препаратами;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 193 197,2 тыс. рублей;

на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 209,0 тыс. рублей;

на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме - 1 822,2 тыс. рублей;

на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме - 662,2 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме - 887,0 тыс. рублей;

- сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 346,5 тыс. рублей.

В соответствии с корректировкой доходной части республиканского бюджета изменения бюджетных ассигнований отражены в расходной части, с учетом их целевого назначения и исходя из обязательств Республики Алтай по соблюдению условий софинансирования, на 2020 год по следующим главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай:

по Министерству здравоохранения Республики Алтай на осуществление дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции; на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку; на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция в сумме; на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях; на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот;

по Министерству образования и науки Республики Алтай с уточнением объемов бюджетных ассигнований на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в сумме – 60 387,7 тыс. рублей; на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах в сумме – 2 946,1 тыс. рублей; на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в сумме – 31,7 тыс. рублей;

по Министерству сельского хозяйства Республики Алтай с уточнением объемов бюддетных ассигнований на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме – 6 461,1 тыс. рублей; на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме – 10 238,0 тыс. рублей; на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме – 662,2 тыс. рублей; на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в сумме – 286,3 тыс. рублей;

по Министерству регионального развития Республики Алтай на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 193 197,2 тыс. рублей, с увеличением объемов Дорожного фонда Республики Алтай, с уточнением объемов бюджетных ассигнований на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в сумме – 250 365,8 тыс. рублей; на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в сумме – 34 578,5 тыс. рублей;

по Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в сумме 116 635,6 тыс. рублей; на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией; на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 999,7 тыс. рублей; выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме 183,3 тыс. рублей; на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в сумме 97,3 тыс. рублей; на социальные выплаты безработным гражданам в сумме 39,1 тыс. рублей; с уточнением объемов бюджетных ассигнований на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме -3 900,1 тыс. рублей; на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в сумме - 18 004,3 тыс. рублей; на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме -33 124,2 тыс. рублей; на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в сумме – 233,5 тыс. рублей;

по Комитету по делам записи актов гражданского состояния и архивов Республики Алтай на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 490,0 тыс. рублей;

по Правительству Республики Алтай на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 209,0 тыс. рублей, с уточнением бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме –1 822,2 тыс. рублей;

по Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай с уточнением объемов бюджетных ассигнований по мероприятиям федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» в сумме – 259 113,6 тыс. рублей; на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме – 8 574,4 тыс. рублей;

по Министерству экономического развития Республики Алтай на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в сумме 250 000,0 тыс. рублей, с уточнением объемов бюджетных ассигнований на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года в сумме -2 952,0 тыс. рублей.

Вносимые изменения в приложение 2 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2020 год» к Закону связаны с необходимостью уточнения сумм предоставления и погашения бюджетных кредитов местным бюджетам из республиканского бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Проект закона в установленном порядке прошел антикоррупционную и публичную независимую экспертизы.