



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

телетайп: 112008

факс: +7 (495) 625-08-89

Высшие органы исполнительной  
власти субъектов Российской  
Федерации

31.08.2021 № 09-01-10 70276

На № \_\_\_\_\_

Министерство финансов Российской Федерации направляет для использования в работе при подготовке нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также при внесении изменений в указанные нормативные правовые акты в целях приведения их в соответствие с Общими требованиями № 1492<sup>1</sup>, **методические рекомендации проведения анализа** проектов нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами от 9 августа 2021 г. № 1.

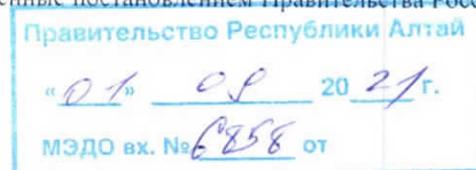
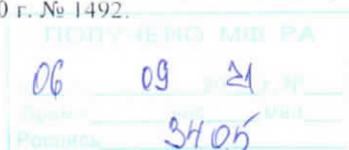
Приложение: на 13 л.



А.М. Лавров

Исп. Патаева А.Б.  
(495) 983-38-88 (доб. 0942)

<sup>1</sup> Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулиющим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492.



Методические рекомендации  
проведения анализа проектов нормативных правовых актов,  
определяющих правила предоставления субсидий из соответствующего  
бюджета бюджетной системы Российской Федерации  
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим  
лицам – производителям товаров, работ, услуг

1. Настоящие методические рекомендации разработаны для оказания методической помощи при проведении анализа проектов нормативных правовых актов, устанавливающих правила предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также вносящих изменения в принятые нормативные правовые акты (далее соответственно – Методика, проекты нормативных правовых актов, субсидии) в целях:

а) проверки положений проектов нормативных правовых актов на их соответствие требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1492);

б) выявления наличия возможных рисков:  
недостижения результатов предоставления субсидии (Риск 1),  
образования неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) (Риск 2),  
принятия обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств (Риск 3).

2. При анализе проектов нормативных правовых актов необходимо учитывать, что риск недостижения результатов предоставления субсидии (Риск 1) может возникнуть:

- при определении результата предоставления субсидии с нарушением требований, установленных подпунктом «м» пункта 5 Постановления № 1492, и несоответствием типу результата, установленному для соответствующего типа субсидии;

- в связи с определением поздних сроков проведения отбора получателей субсидии, приводящих к нарушению предельных сроков определения победителя отбора и сроков подписания соглашения о

предоставлении субсидии, установленных иными актами бюджетного законодательства (пункты 26(1) и 26(2) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496).

3. Основной причиной возникновения риска образования неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) (Риск 2) и риска принятия обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств (Риск 3) является определение категории получателей субсидии без установления критериев, ограничивающих их количество, особенно при отсутствии информации о потенциальных получателях государственной поддержки.

Минимизировать указанные риски можно через взаимосвязь включаемых в проект нормативного правового акта положений, определяющих способ проведения отбора получателей субсидии, порядок расчета размера субсидии, порядок предоставления средств из бюджета (на финансовое обеспечение затрат или на возмещение затрат (недополученных доходов), в соответствии с которыми вероятность возникновения любого риска незначительна:

при определении способа отбора получателя субсидии путем проведения конкурса и расчета размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления субсидии независимо от предоставления субсидии в порядке финансового обеспечения затрат или возмещения затрат (недополученных доходов);

при определении способа отбора получателя субсидии путем проведения конкурса и расчета размера субсидии исходя из общего объема затрат (недополученных доходов) при предоставлении субсидии в порядке возмещения затрат (недополученных доходов);

при определении способа отбора получателя субсидии путем запроса предложений с указанием критериев отбора и расчета размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления субсидии при предоставлении субсидии в порядке возмещения затрат (недополученных доходов).

Возникновение риска образования неиспользованных остатков субсидии (лимитов бюджетных обязательств) (Риск 2) возможно:

при определении способа отбора получателя субсидии путем проведения конкурса и расчета размера субсидии исходя из общего объема затрат (недополученных доходов) при предоставлении субсидии в порядке финансового обеспечения затрат;

при определении способа отбора получателя субсидии путем запроса предложений и расчета размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления субсидии при предоставлении субсидии в порядке финансового обеспечения затрат.

Возникновение риска образования неиспользованных остатков субсидии (лимитов бюджетных обязательств) (Риск 2) и риска принятия обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств (Риск 3) возможно при определении способа отбора получателя субсидии путем запроса предложений (особенно без установления критериев отбора) и расчета размера субсидии исходя из общего объема затрат (недополученных доходов) независимо от предоставления субсидии в порядке финансового обеспечения затрат или возмещения затрат (недополученных доходов).

4. Анализ проектов нормативных правовых актов рекомендуется проводить с использованием прилагаемых:

Чек-листа проверки проектов нормативных правовых актов, содержащего перечень контрольных вопросов (таблица 1);

Матрицы Риска 1, содержащей рекомендации по определению результата предоставления субсидии, и его соответствие типу результата предоставления субсидии (таблица 2);

Матрицы Риска 2 и Риска 3, содержащей рекомендации по минимизации Риска 2 и Риска 3 (таблица 3).

5. Настоящая методика подлежит применению федеральными органами исполнительной власти, организациями, являющимися главными распорядителями бюджетных средств и осуществляющими нормативно-правовое регулирование в установленных сферах деятельности, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при подготовке проектов нормативных правовых актов, а также Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) при подготовке заключений на указанные проекты.

Приложение  
к Методическим рекомендациям проведения анализа  
проектов нормативных правовых актов,  
определяющих правила предоставления субсидий  
из соответствующего бюджета бюджетной системы  
Российской Федерации юридическим лицам,  
индивидуальным предпринимателям,  
физическим лицам – производителям товаров,  
работ, услуг

Чек-лист проверки проектов нормативных правовых актов

Таблица 1

№	Контрольные вопросы проверки		Возможность и условия установления положений в проекте нормативного правового акта	Результат анализа	
	Предмет анализа	Положения проекта нормативного правового акта		на соответствие Постановлению № 1492 (при отсутствии несоответствия - указывается "нет"/ при наличии - указывается "да")	на выявление риска (указывается при наличии риска: недостижения результата предоставления субсидии – Риск 1; образования неиспользованных остатков субсидии (лимитов бюджетных обязательств) – Риск 2; применения обязательства сверх лимитов бюджетных обязательств – Риск 3)
1	2	3	4	5	6
1	Цель предоставления субсидии	Наличие цели предоставления субсидии, предусмотренной в законе (статье) федерального проекта, а также в целях обеспечения выполнения целей федерального проекта, обеспечивающего достижение целей и задач цели государственной социальной программы	наличие цели предоставления субсидии, предусмотренной в законе (статье) федерального проекта, а также в целях обеспечения выполнения целей федерального проекта, обеспечивающего достижение целей и задач цели государственной социальной программы		
2	Наименование государственной власти государственного органа	Наличие наименования органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления или организации, осуществляющих функции главного распорядителя бюджетных средств, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, соответствующий финансовый год и плановый период (далее – главный распорядитель), как дозависимых субъектов	наличие наименования органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления или организации, осуществляющих функции главного распорядителя бюджетных средств, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, соответствующий финансовый год и плановый период (далее – главный распорядитель), как дозависимых субъектов		
3	Порядок предоставления средств из бюджета	Наличие указания о предоставлении средств из бюджета в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством в порядке исполнения задатка, в том числе в виде аванса	наличие указания о предоставлении средств из бюджета в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством в порядке исполнения задатка, в том числе в виде аванса		Риск 2, 3 (Таблица 3)









			<p>типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации</p> <p>при предоставлении субсидии из федерального бюджета, а также из бюджета субъекта Российской Федерации или источником финансового обеспечения расходов субъекта Российской Федерации, из федерального бюджета субъекта Российской Федерации, из областного бюджета субъекта Российской Федерации, из городского бюджета субъекта Российской Федерации, из бюджета субъекта Российской Федерации.</p>		
24	Требования об условиях софинансирования	<p>Пологие требования об условиях софинансирования, устанавливаемые субъектом Российской Федерации, должны обеспечивать наличие и достаточность средств, направляемых на предоставление субсидии наравне с государственными средствами, с которыми осуществляется софинансирование.</p>			
25	Дополнительные условия к порядку заключения соглашения	<p>Пологие требования об условиях и о порядке предоставления субсидии, включая условия мониторинга и контроля исполнения соглашения, должны соответствовать нормативным правовым актам, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидии.</p>	<p>при предоставлении субсидии на развитие индустриальной деятельности в субъекте Российской Федерации.</p>		
		<p>Пологие требования об условиях и о порядке предоставления субсидии, включая условия мониторинга и контроля исполнения соглашения, должны соответствовать нормативным правовым актам, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидии.</p>	<p>предоставление средств иным лицам, в соответствии с главой IV.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 261-ФЗ «О государственной поддержке индустриальной политики».</p>		
		<p>Пологие требования об условиях и о порядке предоставления субсидии, включая условия мониторинга и контроля исполнения соглашения, должны соответствовать нормативным правовым актам, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидии.</p>			
26	Результаты предоставления субсидии	<p>Пологие результаты предоставления субсидии должны соответствовать условиям соглашения.</p>			
		<p>Соответствие результатов предоставления субсидии требованиям, установленным в пункте 3.1 статьи 3.10 Федерального закона от 29.12.2006 № 259-ФЗ «О государственной поддержке индустриальной политики».</p>	<p>соответствие результатов предоставления субсидии требованиям, установленным в пункте 3.10 Федерального закона от 29.12.2006 № 259-ФЗ «О государственной поддержке индустриальной политики».</p>	<p>Риски 1 в связи с наличием в соглашении установленных преимуществ субсидии.</p>	
		<p>Соответствие результатов предоставления субсидии типу результатов предоставления субсидии и соответствующему типу субсидии.</p>		<p>Риски 1 в соответствии с типом результатов предоставления субсидии и типом субсидии (определяется в соответствии с Таблицей 2).</p>	
		<p>Соответствие результатов предоставления субсидии результатам выполнения программных мероприятий, входящих в состав программы.</p>	<p>в соответствии с условиями предоставления субсидии, установленными в пункте 3.10 Федерального закона от 29.12.2006 № 259-ФЗ «О государственной поддержке индустриальной политики».</p>		
		<p>Наличие показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, включая условия, установленные в соглашении.</p>	<p>использования при предоставлении субсидии и определяются как материальные и нематериальные объекты и услуги, связанные с получением при осуществлении результатов предоставления субсидии.</p>	<p>Риски 1</p>	

		Наличие положений о доведении по итогам образовательных экспериментов результатов работы образовательных учреждений до сведения обучающихся и их родителей (законных представителей) граждан Российской Федерации	при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
27	Сроки (периодичность) предоставления сведений	Наличие сроков (периодичности) предоставления сведений	при предоставлении информации о предоставлении субсидии на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
28	Счета, на которые перечисляется субсидия	Наличие указания на счета, на которые перечисляется субсидия	капитальные счета – при осуществлении капитальных вложений; расчетные счета – при осуществлении капитальных вложений; вспомогательные счета – при осуществлении расходов на оплату труда и иных		
29	Направление документов	Наличие направления документов на рассмотрение в органы государственной власти	при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
30	Напрет на приобретение иностранной валюты	Наличие положений о запрете приобретения иностранной валюты для осуществления расходов на приобретение товаров, работ, услуг, подлежащих оплате в иностранной валюте, за счет бюджетных или иных средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств государственной казны	при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
31	Способы на проведение проверки	Наличие положений о способах проверки исполнения, а также обеспечение соблюдения установленных средств на основании договоров, заключенных с образовательными учреждениями на осуществление в отношении них проверки ГИРС и органом государственного муниципального финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии	при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
32	Направление затрат на оплату чужих документов	Наличие направления затрат на оплату чужих документов на осуществление работ по заданию	при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
33	Перечень документов, подтверждающих фактически понесенные затраты (исключительные затраты)	Наличие перечня документов, подтверждающих фактически понесенные затраты на осуществление работ по заданию	при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию		
34	Иные информация	Наличие иной информации	при необходимости		
35	Порядок и сроки предоставления получателем субсидии отчетности	Наличие к отчетности, предусматривающей определение порядка и сроков предоставления получателем субсидии отчетности об осуществлении расходов, включаемых в финансовое обеспечение, которых является субсидия, по формам, определенным типовыми формами отчетности, установленными для соответствующих видов субсидии Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом государственной казны субъекта Российской Федерации, а также о выполнении условий предоставления субсидии	капитальные – объективно – при предоставлении сведений в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ при предоставлении расчетные – объективно – при предоставлении сведений в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 БК РФ при предоставлении		
		при предоставлении сведений на основании вышеуказанных общедоступных данных в целях выполнения работ по заданию			

36	Требования о порядке предоставления субсидий	Наличие требований о проверке с целью фактического контроля соблюдения условий и порядка предоставления субсидий			
37	Меры ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий	Наличие мер ответственности за нарушение условий предоставления субсидий в бюджете бюджетной системы РФ: - штрафные санкции; - иные меры ответственности	при необходимости	Указываются конкретные меры ответственности	
38	Предоставление средств субсидии третьим лицам	Наличие положений об отборе, учете, использовании средств субсидии в третьих лицах и	при необходимости	Указываются конкретные меры ответственности	
				Всего количество строк с риском 1	
				из них по риску 2	
				из них по риску 3	

Матрица Риска 1

Таблица 2

Типы субсидий	Типы результатов предоставления субсидий	Рекомендации по определению примерных результатов предоставления субсидий в проекте нормативного правового акта
1	2	3
Субсидии для последующих выплат физическим лицам (в том числе гранты - премии)	Выплаты физическим лицам	«Осуществление выплат» с указанием наименования выплаты, категории физического лица и предельного размера выплат одному получателю субсидии
Субсидии на оказание услуг (выполнение работ)	<p>Оказание услуг (выполнение работ)</p> <p>Проведение образовательных мероприятий</p> <p>Проведение массовых мероприятий</p> <p>Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества</p> <p>Проведение информационно-коммуникационной кампании</p> <p>Создание (развитие) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)</p> <p>Проведение научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ, реализация проекта внедрения новой информационной технологии</p>	<p>«Количество (объем в том числе стоимостной) оказанных услуг (выполненных работ)» с указанием наименования услуги (работы) (числовые значения которых устанавливаются в соглашении).</p> <p>В случае необходимости детализации результата предоставления субсидии могут устанавливаться показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, в том числе «Количество получателей услуги (работы)»</p> <p>«Количество проведенных мероприятий» с указанием конкретных образовательных мероприятий (числовые значения которых устанавливаются в соглашении)</p> <p>В случае необходимости детализации результата предоставления субсидии могут устанавливаться показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, в том числе «Количество участвующих в мероприятиях»</p> <p>«Количество проведенных мероприятий» с указанием конкретных массовых мероприятий (числовые значения которых устанавливаются в соглашении)</p> <p>В случае необходимости детализации результата предоставления субсидии могут устанавливаться показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, в том числе «Количество участвующих в мероприятиях»</p> <p>«Количество (площадь) благоустроенных объектов (территорий), отремонтированных объектов недвижимого имущества» с указанием территории (объекта) (числовые значения которых устанавливаются в соглашении)</p> <p>В случае необходимости детализации результата предоставления субсидии могут устанавливаться показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, в том числе «Количество насаждений», «Количество детских площадок»</p> <p>«Проведена информационно-коммуникационной кампании»</p> <p>В случае необходимости детализации результата предоставления субсидии могут устанавливаться показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, в том числе «Количество анимированных графических роликов для телевидения», «Количество реализованных мероприятий, направленных на популяризацию цели»</p> <p>«Создана информационная система» с указанием наименования системы</p> <p>«Количество исследований, научных работ, отчет по научно-исследовательской и опытно-конструкторской работе зарегистрирован, научно-исследовательская (опытно-конструкторская) работа проведена» (числовые значения которых устанавливаются в соглашении)</p> <p>В случае необходимости детализации результата предоставления субсидии могут устанавливаться показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, в том числе «Количество научных публикаций»</p>
Субсидии на приобретение товаров, работ, услуг	Приобретение товаров, работ, услуг	«Количество (объем в том числе стоимостной) приобретенных товаров, работ, услуг» с указанием наименования товара, работы, услуги (числовые значения которых устанавливаются в соглашении)

Субсидии на производство (реализацию) продукции	Производство (реализация) продукции		«Количество (объем в том числе стоимостной) произведенной (реализованной) продукции» с указанием наименования продукции (числовые значения которых устанавливаются в соглашении)
Субсидии на осуществление капитальных вложений	Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества		«Объект введен в эксплуатацию»
Субсидии «операторам» (для последующего предоставления средств иным лицам)	Оказание услуг (выполнение работ)	для «оператора»	По аналогии с вышеуказанными рекомендациями
		для третьих лиц	
		Оказание услуг (выполнение работ)	
		Проведение образовательных мероприятий	
		Проведение массовых мероприятий	
Приобретение товаров, работ, услуг			
Производство (реализация) продукции			
Производство (реализация) продукции			

Матрица Риски 2 и Риски 3

Таблица 3

Способ предоставления средств из бюджета	Положения проекта нормативного правового акта		Вероятность возникновения риска
	Способ отбора	Формула расчета размера субсидии (S) исходя из:	
1	2	3	4
Финансовое обеспечение	Конкурс	$\frac{\text{объема затрат на единицу результата (S}_1\text{)}}{\text{общего объема затрат (S}_2\text{)}}$	любой риск незначителен
	Запрос предложений	$\frac{\text{объема затрат на единицу результата (S}_1\text{)}}{\text{общего объема затрат (S}_2\text{)}}$	2 2,3
Возмещение	Конкурс	$\frac{\text{объема затрат на единицу результата (S}_1\text{)}}{\text{общего объема затрат (S}_2\text{)}}$	любой риск незначителен
	Запрос предложений	$\frac{\text{объема затрат на единицу результата (S}_1\text{)}}{\text{общего объема затрат (S}_2\text{)}}$	любой риск незначителен 2,3

## Используемые значения:

Формулы расчета размера субсидии:

$S_1 = EP \cdot P_1$ , где EP - объем затрат, необходимый для достижения единицы результата предоставления субсидии,  $P_1$  - прогнозируемое количество единиц результата предоставления субсидии;

$S_2 = O_2 \cdot PC$ , где  $O_2$  - общий объем затрат (неполученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия одному получателю субсидии, PC - прогнозируемое количество получателей субсидии

В целях минимизации рисков рекомендуется установить в правовом акте:

при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат в качестве способа отбора получателя субсидии конкурс и расчет размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления;

при предоставлении субсидии на возмещение затрат расчет размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения единицы результата предоставления, а также в случае расчета размера субсидии исходя из общего объема затрат предлагается установить в качестве способа отбора получателя субсидии конкурс