**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона) вносится Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай. Разработчиком проекта закона является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта закона является статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 9 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай», пункт 1 статьи 4 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон) регламентировано нормами бюджетного законодательства, предусматривающими отражение объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов), поступающих и уточняемых в течение финансового года.

Согласно проекту закона общая сумма доходов на 2021 год скорректирована на 1 953 022,2 тыс. рублей, в связи с уточнением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на 331 543,0 тыс. рублей и на объем бюджетных ассигнований от безвозмездных поступлений, в том числе из федерального бюджета в объеме 1 621 479,2 тыс. рублей.

Увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2021 год обусловлено:

по налогу на прибыль организаций на 41 651,0 тыс. рублей в связи с ожидаемым перевыполнением плановых назначений за счет роста налоговой базы по налогу;

по налогу на доходы физических лиц на 115 744,0 тыс. рублей, в том числе за счет налога уплачиваемого коммерческими организациями от налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей по повышенной ставке 15%;

по налогу на профессиональный доход, введенному на территории Республики Алтай с 1 июля 2020 года Законом Республики Алтай от 29 мая 2020 года № 16-РЗ, на 5 243,0 тыс. рублей, в связи с ростом в текущем году налоговой базы по указанному налогу и ожидаемым перевыполнением плановых назначений;

по налогу на имущество организаций на 23 035,0 тыс. рублей, транспортному налогу на 11 428,0 тыс. рублей в связи с постановкой на учет новых объектов основных средств, ростом количества транспортных средств, которым начислен транспортный налог, а также поступлением крупных платежей в погашение задолженности по налогу на имущество организаций и транспортному налогу;

по подгруппе доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в целом на 63 379,0 тыс. рублей за счет:

утверждения плана поступлений по новому доходному источнику - доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 56 049,0 тыс. рублей, введенному с 1 января 2021 года статьями 242.12 и 242.13 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым с 1 января 2021 года Федеральное казначейство осуществляет операции по размещению временно свободных средств единого казначейского счета, которые формируются в том числе за счет остатков денежных средств на едином счете бюджетов субъектов Российской Федерации. Средства, полученные от размещения, ежеквартально распределяются и зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации;

увеличения на 216 тыс. рублей прогноза поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, в связи с заключением соглашений с муниципальными образованиями в Республике Алтай о предоставлении бюджетных кредитов;

увеличения доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества на 3 687,0 тыс. рублей, что связано с увеличением размера арендной платы по заключенным договорам аренды в связи с актуализацией с 1 января 2021 года результатов кадастровой оценки земель особо охраняемых территорий, а также уплатой в текущем году арендных платежей за апрель - сентябрь 2020 года по которым была предоставлена отсрочка в целях поддержки организаций наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции в соответствии с распоряжением Правительства Республики Алтай от 14 августа 2020 года № 471-р;

увеличения прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности на 3 427,0 тыс. рублей, что связано с изменением типа учреждения с бюджетного на казенное и зачислением в связи с этим арендной платы по заключенным договорам аренды имущества в республиканский бюджет, а также поступлением доходов от сдачи транспортных средств в аренду (лизинг) организациям – операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами;

увеличения прогноза поступлений по подгруппе доходов «Платежи при пользовании природными ресурсами» на 12 463,0 тыс. рублей в основном за счет платы за использование лесов в связи с ростом объема предоставленной древесины на аукционы по купле-продаже лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с ожидаемым увеличением поступлений платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты и платы за размещение отходов производства. При этом одновременно на 1 351,0 тыс. рублей исходя из фактических платежей на текущую дату уменьшается прогноз поступлений платежей при пользовании недрами за счет уменьшения ожидаемой оценки поступлений разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения;

увеличения прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» на 37 404,0 тыс. рублей за счет прогнозируемого роста поступлений доходов от оказания платных медицинских услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения, а также платных услуг, оказываемых КУ РА «УКС РА» по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов текущего и капитального строительства, по осуществлению строительного контроля, а также поступлением крупных платежей в погашение дебиторской задолженности прошлых лет (возврат оплаченного аванса в размере 50 %) и возврата пособий по безработице, полученных обманным путем;

увеличения прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 153,0 тыс. рублей за счет выкупа земельных участков и поступлений доходов от сдачи в металлолом утилизированных автомобилей;

увеличения прогноза поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в общей сумме на 61 522,0 тыс. рублей за счет увеличения на 53 830,0 тыс. рублей плана поступлений платежей по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на 3 631,0 тыс. рублей плана поступлений штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, на 4 057,0 тыс. рублей плана поступлений платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков);

увеличения прогноза поступлений прочих неналоговых доходов на 126,0 тыс. рублей за счет поступления разового платежа.

При этом одновременно уменьшается прогноз поступлений:

по акцизам на алкогольную продукцию на 23 175,0 тыс. рублей за счет уменьшения плана поступлений по доходам от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, в связи с уточнением Федеральным казначейством в декабре 2020 года норматива распределения указанных акцизов;

по акцизам на нефтепродукты на 16 840,0 тыс. рублей в связи с их ожидаемым снижением, зависящим от складывающейся ситуации по реализации акцизов в целом по Российской Федерации;

по платежам, взимаемым государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций на 30,0 тыс. рублей, за счет ожидаемого снижения поступлений платы за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай в связи с уменьшением количества лиц, обратившихся за получением данной государственной услуги.

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений на 1 621 479,2 тыс. рублей связано с фактическим поступлением и изменением объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, в 2021 году:

 1) дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 686 362,2 тыс. рублей, в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

2) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 46 021,9 тыс. рублей, в том числе:

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в сумме - 6 047,5 тыс. рублей;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней в сумме 48 639,7 тыс. рублей;

 на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме - 576,2 тыс. рублей;

на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 2 824,0 тыс. рублей;

на поддержку отрасли культуры в сумме 1 181,9 тыс. рублей;

 3) субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме - 15 027,2 тыс. рублей:

на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 57 288,5 тыс. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений 43 356,7 тыс. рублей;

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 15 150,2 тыс. рублей;

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме - 99 551,7 тыс. рублей;

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме - 43 701,2 тыс. рублей;

на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в сумме 9 592,2 тыс. рублей;

на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 2 838,1 тыс. рублей;

4) иные межбюджетные трансферты в сумме 870 331,5 тыс. рублей, в том числе:

 на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 571 100,0 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 284 562,0 тыс. рублей;

на создание модельных муниципальных библиотек в сумме 15 000,0 тыс. рублей;

на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме - 330,5 тыс. рублей;

5) безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 34 132,8 тыс. рублей;

6) безвозмездные поступления на предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 1 741,2 тыс. рублей;

7) прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 200,0 тыс. рублей;

8) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме – 2 283,2 тыс. рублей.

Увеличение общей суммы доходов на 2022 год составляет 8 533,2 тыс. рублей, в связи с увеличением бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

В соответствии с корректировкой доходной части предусмотрены уточнения по расходам республиканского бюджета Республики Алтай.

Министерству здравоохранения Республики Алтай 429 371,5 тыс.рублей, в том числе на оказание медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 233 613,0 тыс. рублей; на обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты в сумме 23 440,0 тыс. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета; на обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 9 197,4 тыс. рублей; на проведение углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 11 425,6 тыс. рублей; на мероприятия по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях в сумме 7 001,4 тыс. рублей; на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 2 838,1 тыс. рублей; на модернизацию лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней в сумме 48 639,7 тыс. рублей; на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения- 8 600 тыс.руб., на реализацию региональных программ, модернизации первичного звена здравоохранения в сумме – 6 047,5 тыс. рублей;

Министерству культуры Республики Алтай 44 936,0 тыс.рублей, в том числе на мероприятия, связанные с повышением оплаты труда «указным» категориям работников, создание модельных муниципальных библиотек в сумме 15 000,0 тыс. рублей; на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 2 824,0 тыс. рублей; на государственную поддержку отрасли культуры в сумме 1 181,9 тыс. рублей, а также на укрепление материально-технической базы учреждений культуры 5 000 тыс. рублей;

Министерству образования и науки Республики Алтай 256 666,5 тыс. рублей, в том числе на мероприятия, связанные с повышением оплаты труда «указным» категориям работников, обеспечение жильем педагогических работников в сельской местности, подготовкой проектно-сметной документации для 43 школ, подлежащих капитальному ремонту в плановом периоде, антитеррористической защищенностью объектов образования, уплатой земельного налога, ежемесячным денежным вознаграждением за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

Министерству сельского хозяйства Республики Алтай 3 277,4 тыс. рублей, в связи с поступлением средств федерального бюджета, в том числе на обеспечение комплексного развития сельских территорий;

Министерству финансов Республики Алтай 194 721,9 тыс.рублей, изменения связаны с направлением средств на поддержку муниципальных образований в Республике Алтай для обеспечения решения вопросов местного значения в текущем году, в том числе на исполнение предписаний надзорных органов и корректировкой объемов резервного фонда, в том числе на противоэпидемические мероприятия.

Министерству регионального развития Республики Алтай 752 329,0 тыс.рублей, в том числе на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 611 100,0 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет средств фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 34 132,8 тыс. рублей, а также на мероприятия, связанные с подготовкой к отопительному периоду и обеспечению мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами;

Министерству цифрового развития Республики Алтай 18 103,5 тыс.рублей, в том числе средства федерального бюджета, а также на мероприятия по информационной безопасности;

Комитету по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай 60 169,3 тыс.рублей, в том числе на развитие систем оповещения населения, и оснащение пожарных частей специализированной техникой;

Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 57 288,5 тыс. рублей; на обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе в целях компенсации ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели в сумме 3 372,6 тыс. рублей; на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 15 150,2 тыс. рублей. Проектом закона учтена корректировка федеральных средств, в связи с их уточнением, на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме - 43 701,2 тыс. рублей; на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме - 99 551,7 тыс. рублей, а также учтено увеличение расходов на компенсацию твердого топлива педагогам в сельской местности и проезда отдельным категориям граждан;

Комитету по физической культуре и спорту 19 066,9 тыс.рублей, в том числе на укрепление материально-технической базы учреждений спорта;

Государственному Собранию -Эл Курултай Республики Алтай 4210,3 тыс.рублей, в том числе на обеспечение деятельности;

Аппарату Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай 25 159,7 тыс.рублей на мероприятия, связанные с функционированием Правительства Республики Алтай и содержанием государственного имущества;

Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай 78 244,4 тыс.рублей, в том числе на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 43 356,7 тыс. рублей; на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в сумме 9 592,2 тыс. рублей и на содержание государственного имущества;

Комитету по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай 3 377,0 тыс.рублей, в том числе на обеспечение мероприятий по регулированию численности животных;

Комитету по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай 3 000,0 тыс.рублей, в том числе на мероприятия связанные с обеспечением деятельности мировых судей;

Министерству экономического развития Республики Алтай 55 862,6 тыс.рублей, в том числе на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот, мероприятия связанные с учетом государственного имущества.

Показатели дефицита республиканского бюджета и верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Алтай не изменились и составили 691 509,3 тыс.рублей и 1 965 393,8 тыс.рублей, соответственно.

Проект закона в установленном порядке прошел антикоррупционную и публичную независимую экспертизы.