**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона) вносится Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай. Разработчиком проекта закона является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта закона является статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 9 статьи 8 Конституционного закона Республики Алтай от 27 марта 1998 года № 3-44 «О Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай», пункт 1 статьи 4 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон) регламентировано нормами бюджетного законодательства, предусматривающими отражение объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета (субсидий, иных межбюджетных трансфертов), поступающих в течение финансового года, целевых остатков средств республиканского бюджета Республики Алтай по состоянию на 1 января 2022 года.

Согласно проекту закона общая сумма доходов на 2022 год скорректирована на 1 037 404,6 тыс. рублей, в связи с уточнением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на 150 100,0 тыс. рублей и на объем бюджетных ассигнований от безвозмездных поступлений, в том числе из федерального бюджета в объеме 887 304,6 тыс. рублей. На 2023-2024 годы доходы уточнены на объем средств из федерального бюджета в сумме 361 120,5 тыс. рублей, в сумме 65 309,8 тыс. рублей соответственно.

Увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2022 год обусловлено:

увеличением прогноза поступлений акцизов на алкогольную продукцию на 15 337 тыс. рублей в основном за счет роста прогноза поступлений акцизов на крепкую алкогольную продукцию, поступающих в республиканский бюджет в порядке перераспределения на федеральном уровне, и зависящий от объема реализации крепкой алкогольной продукции в целом по России. Уточненный прогноз по данным главного администратора доходов - Федерального казначейства;

увеличением прогноза поступлений налога на профессиональный доход на 1 734 тыс. рублей в связи с ожидаемым ростом в текущем году налоговой базы по указанному налогу и с учетом его фактического поступления в 2021 году;

увеличением прогноза поступлений по государственной пошлине в целом на 299 тыс. рублей за счет роста на 514 тыс. рублей прогноза поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (в основном государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, уточненный прогноз рассчитан главным администратором доходом – Управлением Росреестра по Республике Алтай с учетом фактического поступления государственной пошлины в 2021 году). При этом одновременно на 215 тыс. рублей уменьшается прогноз поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, скорректированный главным администратором доходов – МВД по Республике Алтай исходя из фактического поступления данной государственной пошлины в 2021 году;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в целом на 92 105,6 тыс. рублей за счет:

увеличения на 83 767 тыс. рублей доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации. Уточненный прогноз поступлений рассчитан исходя из фактического поступления указанных доходов в 2021 году и прогнозируемого увеличения остатка средств на едином счете республиканского бюджета, в том числе за счет остатка средств юридических лиц, зачисляемых на единый счет республиканского бюджета с ноября 2021 года;

увеличения доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества на 8 326,6 тыс. рублей в основном за счет роста прогноза поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Республики Алтай. Прогноз рассчитан с учетом размера арендной платы по заключенным договорам аренды земельных участков, платежей по планируемым к заключению новым договорам аренды земельных участков и прогнозируемой суммы погашения дебиторской задолженности в текущем финансовом году;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Платежи при пользовании природными ресурсами» на 13 376 тыс. рублей за счет увеличения на 16 481 тыс. рублей платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающий минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений и платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающий минимальный размер арендной платы. Уточненный прогноз рассчитан с учетом фактического поступления указанной платы в республиканский бюджет в 2021 году, а также исходя из фактически заключенных договоров аренды лесных участков и сложившегося уровня собираемости. При этом одновременно на 3 105 тыс. рублей уменьшается прогноз поступлений разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения. Уменьшение прогноза связано с отсутствием запланированных на текущий финансовый год аукционов на право пользования участками недр местного значения;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» в целом на 21 402,4 тыс. рублей, в том числе на 22 099,7 тыс. рублей по доходам от оказания платных услуг (работ) за счет прогнозируемого роста поступлений доходов от оказания платных медицинских услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения, а также платных услуг, оказываемых КУ РА «УКС РА» по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов текущего и капитального строительства, по осуществлению строительного контроля. При этом одновременно на 697,3 тыс. рублей уменьшается прогноз поступлений доходов от компенсации затрат государства в основном за счет уточнения поступлений платежей главным администратором доходов - Министерством экономического развития Республики Алтай;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 1 300 тыс. рублей за счет планируемой продажи (приватизации) земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Алтай;

увеличением прогноза поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» в общей сумме на 4 562,6 тыс. рублей за счет увеличения на 4 273 тыс. рублей плана поступлений платежей по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на 391,6 тыс. рублей плана поступлений штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом и уменьшения на 102 тыс. рублей прогноза поступлений платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) за счет признания задолженности сомнительной к взысканию.

При этом одновременно на 16,6 тыс. рублей уменьшается прогноз поступлений платежей, взимаемых государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций (плата за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай), скорректированный с учетом фактического поступления платы в 2021 году.

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений на 887 304,6 тыс. рублей связано с поступлением и уточнением объемов бюджетных ассигнований из федерального бюджета, в том числе в 2022 году:

1) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 374 617,3 тыс. рублей, в том числе:

на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа в сумме 22 726,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 45 669,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 208 000,5 тыс. рублей;

на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок в сумме 40 000,0 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в сумме 6 406,0 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной поддержки инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости в сумме 51 815,0 тыс. рублей;

2) субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 5 585,8 тыс. рублей;

3) иных межбюджетных трансфертов в сумме 333 820,7 тыс. рублей, в том числе:

на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 306 106,9 тыс. рублей;

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 23 977,7 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 3 736,1 тыс. рублей;

3) грантов от негосударственных организаций для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме - 221,8 тыс. рублей;

4) прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме -1 200,0 тыс. рублей;

5) сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 174 702,6 тыс. рублей.

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений на 2023 год составляет 361 120,5 тыс. рублей, в том числе:

1) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 55 013,6 тыс. рублей, в том числе:

на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа в сумме 21 981,7 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 3 393,7 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 29 638,2 тыс. рублей;;

2) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 306 106,9 тыс. рублей.

Увеличение общей суммы безвозмездных поступлений на 2024 год составляет 65 309,8 тыс. рублей:

1) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 65 309,8 тыс. рублей, в том числе:

на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 5 309,8 тыс. рублей;

на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок в сумме 60 000,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить республиканский бюджет на 2022 год с дефицитом в размере 1 525 912,3 тыс. рублей с увеличением на 1 092 670,7 млн.рублей (в том числе 753 409,8 тыс. рублей за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета, 81 501,9 тыс. рублей за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, 257 759 тыс.рублей за счет привлечения кредитов от кредитных организаций), на 2023 год с дефицитом в размере 464 251,5 тыс. рублей, на 2024 год с профицитом в размере 134 503,4 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета сформированы исходя из необходимости обеспечения сбалансированности республиканского бюджета, а также выполнения обязательств, предусмотренных заключенным с Минфином России соглашением о реструктуризации задолженности Республики Алтай по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Вносимые изменения в приложение 2 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2022 год», приложение 3 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону связаны с необходимостью уточнения:

размера дефицита республиканского бюджета на 2022 и 2023 годы, размера профицита республиканского бюджета на 2024 год и соответственно сумм привлечения и погашения коммерческих кредитов;

отражения в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2022 год изменения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета;

сумм предоставления и возврата бюджетных кредитов местным бюджетам из республиканского бюджета в связи с досрочным погашением отельными муниципальными образованиями в 2021 году предоставленных бюджетных кредитов.

В связи с изменением размера дефицита республиканского бюджета на 2022 и 2023 годы и утверждения республиканского бюджета на 2024 год с профицитом в приложениях 26 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Алтай на 2022 год», 27 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Алтай на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону уточнены суммы привлечения и погашения коммерческих кредитов.

В соответствии с требованиями статей 107 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом закона предлагается установить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Алтай на 1 января 2023 года в сумме 2 493 607,31 тыс. рублей, на 1 января 2024 года в сумме 2 957 858,81 тыс. рублей и на 1 января 2025 года в сумме 2 823 355,41 тыс. рублей.

Расчет предельных показателей объема государственного долга произведен исходя из ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также условиями заключенного с Минфином России соглашения о реструктуризации задолженности Республики Алтай по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

В соответствии с корректировкой доходной части республиканского бюджета предусмотрены уточнения по расходам республиканского бюджета Республики Алтай.

Общий объем расходов бюджета увеличен в 2022 году на 2 130 075,3 тыс.рублей и составит 29 775 909,3 тыс.рублей, в 2023 году на 266 148,6 тыс.рублей и составит 26 205 901,4 тыс.рублей, в 2024 году на 59 487,8 млн.рублей и составит 29 098 806,1 тыс.рублей.

В соответствии с законопроектом объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрены на целевые направления, определенные федеральными решениями. Бюджетные ассигнования, сложившиеся по итогам исполнения бюджета на 1 января 2022 года, предусмотрены в соответствии со статьей 95 Бюджетного Кодекса РФ на оплату заключенных от имени Республики Алтай государственных контрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, на увеличение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай в объеме не полного использования средств в 2021 году, а также на направления, определенные целями использования бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году и отраслевые направления расходов по следующим главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай:

Министерству здравоохранения Республики Алтай 174 035,8 тыс.рублей, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 15 694,5 тыс. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях в сумме 6 817,7 тыс. рублей, на финансовое обеспечение оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому) в сумме 1 465,5 тыс. рублей, на другие направления расходов в рамках мероприятий по противодействию новой коронавирусной инфекции в сумме 32 448,7 тыс.рублей, на обязательства по Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на проведение капитального ремонта и укрепление материально технической базы учреждений здравоохранения и другие направления в сумме 117 609,4 тыс.рублей;

Министерству образования и науки Республики Алтай 466 315,5 тыс.рублей, в том числе на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования на 2022 год в сумме 208 000,5 тыс. рублей (на 2023 год в сумме 29 638,2 тыс. рублей), на обязательства по оплате труда по доведению заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы до установленных целевых показателей 235 361,9 тыс.руб., на принятые обязательства отчетного финансового года, в том числе на мероприятия по антитеррористической защищенности объектов образования 16 574,7 тыс.рублей, на капитальный ремонт и реконструкцию учреждений образования, на аттестацию информационных систем, на обязательства по софинансированию средств федерального бюджета 6 378,4 тыс. рублей;

Комитету ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай - 15 190,5 тыс.рублей, в том числе на проведение профилактических мероприятий по вакцинации сельскохозяйственных животных против ящура, в целях предупреждения распространения заболевания;

Министерству финансов Республики Алтай 224 140,4 тыс.рублей, в том числе на софинансирование расходов местных бюджетов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников бюджетной сферы в Республике Алтай, на увеличение Резервного фонда Правительства Республики Алтай, за счет перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств, учтенных в законопроекте, в целях формирование дополнительных резервов в условиях текущей ситуации, на обслуживание государственного долга Республики Алтай, в связи с повышением ключевой ставки Банка России;

Министерству регионального развития Республики Алтай 1 124 148,5 тыс.рублей, в том числе на 2022 год на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 45 669,4 тыс. рублей (школа №7 г. Горно Алтайск) (на 2023 год в сумме 3 393,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5 309,8 тыс. рублей ( школа с.Тихонькая), на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа в сумме 22 726,4 тыс. рублей (на 2023 год в сумме 21 981,7 тыс. рублей) ( школа с. Шебалино), на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в сумме 6 406,0 тыс. рублей ( спортзал с. Усть-Кан), на увеличение Дорожного фонда Республики Алтай в сумме 740 776,6 тыс.рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот 78 404,8 тыс.рублей, на принятые обязательства отчетного финансового года, в том числе на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках софинансирования в сумме 26 075,5 тыс.рублей, на строительство объектов образования в рамках Национального проекта «Образование» 93 574,3 млн.рублей ( школа с. Усть-Кокса), и другие направления;

Комитету по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай 7 204,6 тыс.рублей на принятые обязательства отчетного финансового года, в том числе на мероприятия по укреплению материально-технической базы, пополнение резерва материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечение проведения спасательных мероприятий;

Комитету по контролю (надзору) Республики Алтай 28 317,4 тыс.рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований в связи с передачей полномочий в установленной сфере деятельности от Министерства цифрового развития Республики Алтай и Министерства финансов Республики Алтай;

Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай 9 647,4 тыс.рублей, в том числе на 2022 год на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме 3 736,1 тыс. рублей, на реализацию мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях социального обслуживания населения в сумме 4 225,0 тыс. рублей, на принятые обязательства отчетного финансового года, в том числе на оснащение учреждений социальной защиты населения и организацию работы специалистов психологов и логопедов с особенными детьми (инвалидами) за счет средств Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и другие направления;

Комитету по физической культуре и спорту Республики Алтай 40 734,3 тыс.рублей, в том числе на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок на 2022 год в сумме 40 000,0 тыс. рублей (на 2023 год в сумме 60 000,0 тыс. рублей), на проведение спортивных мероприятий;

Комитету по тарифам Республики Алтай 1 000,0 тыс.рублей, в том числе на принятые обязательства отчетного финансового года на мероприятия по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

Аппарату Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай 4 795 тыс.рублей, в том числе на принятые обязательства отчетного финансового года;

Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай 7 281,6 тыс.рублей на принятые обязательства отчетного финансового года, в том числе на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений на мероприятия по расчистке и углублению русел рек;

Комитету по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай 500 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение в целях реализации мероприятий по регулированию численности животных наносящих ущерб сельскому хозяйству;

Комитету по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай 3 450,9 млн.рублей на принятые обязательства отчетного финансового года, в том числе на материально-техническое обеспечение и ремонт здания участка мировых судей;

Министерству экономического развития Республики Алтай 41 207,1 тыс.рублей, в том числе на обязательства по обеспечению жильем детей - сирот.

Законопроектом учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай. Соответствующие изменения отражены в приложениях к законопроекту.

Проект закона в установленном порядке прошел антикоррупционную и публичную независимую экспертизы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_