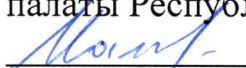


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 07.11.2022 № 19(217)

Утверждаю
Председатель
Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай
 Э.Н. Малчинов
07 ноября 2022 года

Заключение КСП РА № 02-02/15-22

*на проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете
Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
(первое чтение)*

06 ноября 2022 года

г. Горно-Алтайск

Экспертиза проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (*первое чтение*) проведена в соответствии с требованиями Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» и Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на бумажном и электронном носителях направлен для дачи заключения в Контрольно-счетную палату Республики Алтай 27 октября 2022 года.

Общие положения

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект закона, законопроект) одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 20.10.2022 № 634-р.

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» при рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай.

Предметом рассмотрения проекта закона в первом чтении являются основные характеристики республиканского бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- условно утверждаемые расходы.

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Республики Алтай

Прогноз социально-экономического развития Республики Алтай на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный Правительством Республики Алтай, распоряжением Правительства Республики Алтай от 20.10.2022 № 633-р (далее – Прогноз СЭР), разработан по двум вариантам: «консервативный» и «базовый».

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Прогноз СЭР разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Прогноз СЭР разработан на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития экономики и социальной сферы, реализации мероприятий и достижения установленных для региона целевых индикаторов в рамках национальных проектов, индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 09.04.2020 № 937-р.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разрабатывался в условиях беспрецедентного санкционного давления и изменения условий внешней торговли, которые привели к замедлению или снижению динамики большинства экономических показателей. Данный прогноз был разработан в двух вариантах – базовом и консервативном. Основным вариантом развития на ближайшие три года был принят базовый вариант, который предполагает постепенное снижение цен на нефть марки «Юралс» (с 80 долларов США за баррель в 2022 году до 65 долларов США за баррель в 2025 году), умеренное ослабление курса рубля (с 68,1 до 72,2 рубля за доллар США) и возвращение к целевому значению по инфляции (4,0 %) уже по итогам 2024 года (с 12,4 % в 2022 году).

В консервативный вариант Прогноза СЭР заложено более существенное, чем в базовом варианте, замедление роста экономики в среднесрочной перспективе, предлагаются более умеренные эффекты от реализации мер экономической политики, направленных на адаптацию экономики к новым условиям, слабая динамика инвестиций в основной капитал, восстановление потребительского спроса.

Базовый вариант прогноза, который описывает вероятный сценарий развития региональной экономики с учетом эффективной реализации мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций, а также плана первоочередных мер по обеспечению работы российской экономики в условиях частичной мобилизации.

С учетом текущей ситуации динамика показателей в 2022-2024 гг. пересмотрена в сторону замедления темпов роста в сравнении с прогнозом социально-экономического развития Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренным распоряжением Правительства Республики Алтай от 22.10.2021 № 655-р.

Макроэкономические условия развития Республики Алтай по «базовому» варианту Прогноза СЭР в 2023-2025 годах характеризуются следующим:

- ростом следующих показателей:

численности населения (в среднегодовом исчислении) с 222,6 тыс. человек до 223,4 тыс. человек;

валового регионального продукта (далее - ВРП) с 77,3 млрд. рублей в 2023 году до 88,1 млрд. рублей в 2025 году, темп роста в среднем составит на 101,8 %;

индекса промышленного производства по отношению к предыдущему году на 100,2 % в 2023 году, на 102,0 % в 2024 году, на 102,1 % в 2025 году;

продукции сельского хозяйства с 14,7 млрд. рублей в 2023 году до 16,2 млрд. рублей к 2025 году, в среднем ежегодно на 1,1 %;

инвестиций в основной капитал с 25,3 млрд. рублей в 2023 году до 29,8 млрд. рублей к 2025 году, в среднем ежегодно на 4,0 %;

ввода в действие жилых домов общей площади в 2023 году 152,8 тыс. кв. м, в 2024 году 155,2 тыс. кв. м, в 2025 году 125 тыс. кв. м;

индекса потребительских цен на товары и услуги, (на конец года) к декабрю предыдущего года в процентах: на 105,5 % в 2023 году, на 104,0 % в 2024 году, на 104,0 % в 2025 году;

индекса потребительских цен на товары и услуги, (в среднем на год) к предыдущему году в процентах: на 106,0 % в 2023 году, на 104,7 % в 2024 году, на 104,0 % в 2025 году;

оборота розничной торговли с 46,1 млрд. рублей в 2023 году до 54,1 млрд. рублей к 2025 году, в среднем ежегодно на 3,2 %;

объема платных услуг населению с 10,8 млрд. рублей в 2023 году до 12,5 млрд. рублей к 2025 году, в среднем ежегодно на 2,3 %;

прибыли прибыльных организаций для целей налогообложения с 12,4 млрд. рублей в 2023 году до 14,0 млрд. рублей к 2025 году;

общей суммы дохода физических лиц, получивших доходы, для целей налогообложения с 32,2 млрд. рублей в 2023 году до 37,6 млрд. рублей к 2025 году;

номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника с 48 386,8 рублей в 2023 году до 55 375,8 рублей к 2025 году;

фонда заработной платы работников организаций с 28,8 млрд. рублей в 2023 году до 33,6 млрд. рублей к 2025 году;

реальной заработной платы работников организаций в 2023 - 2025 годах в среднем на 2,3 %;

реальных располагаемых денежных доходов населения в 2023 - 2025 годах в среднем на 2,8 %;

прожиточного минимума в среднем на душу населения (в среднем за год) с 13 513,0 рублей в месяц в 2023 году до 14 946,0 рублей в месяц к 2025 году;

численности занятых в экономике с 87,4 тыс. человек в 2023 году до 91,7 тыс. человек к 2025 году;

- положительной динамики (снижением показателей):

численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения с 19,0 % в 2023 году до 17,0 % в 2025 году;

уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) % к рабочей силе с 11,3 % в 2023 году до 10,8 % к 2025 году;

уровня зарегистрированной безработицы (на конец года) с 2,8 % в 2023 году до 2,7 % к 2025 году.

Сравнительный анализ отдельных макроэкономических показателей развития Российской Федерации¹ и Республики Алтай в 2021 - 2025 годах представлен в таблице 1.

Таблица 1 «Сравнительный анализ отдельных макроэкономических показателей развития Российской Федерации и Республики Алтай в 2021-2025 годах»

Показатели	Единица измерения	2021	2022	2023	2024	2025
		отчет	прогноз			
Индекс потребительских цен на конец года						
Российская Федерация	% к декабрю пред.года	108,4	112,4	105,5	104,0	104,0
Республика Алтай	% к декабрю пред.года	108,3	115,6	105,5	104,0	104,0
Валовой внутренний продукт Российской Федерации и валовой региональный продукт Республики Алтай						
Номинальный объем						
Российская Федерация	млрд. руб.	131 015	146 065	149 919	159 714	170 598
Республика Алтай	млрд. руб.	68,9	73,5	77,3	83,0	88,1
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	104,7	97,1	99,2	102,6	102,6
Республика Алтай	% г/г	102,3	97,8	99,4	103,4	102,7
Индекс промышленного производства						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	106,4	98,2	98,7	102,2	102,3
Республика Алтай	% г/г	94,4	98,0	100,2	102,0	102,1
Производство сельского хозяйства						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	99,1	100,5	101,6	101,7	101,7
Республика Алтай	% г/г	94,8	101,1	101,1	101,1	101,1
Инвестиции в основной капитал						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	107,7	98,0	99,0	103,9	103,7
Республика Алтай	% г/г	102,8	132,0	104,0	104,0	104,0
Оборот розничной торговли						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	107,8	93,9	102,7	103,7	103,1
Республика Алтай	% г/г	114,3	99,2	102,7	103,7	103,1
Объем платных услуг населению						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	116,7	99,0	101,9	102,5	102,5
Республика Алтай	% г/г	124,3	101,8	102,1	102,3	102,5
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций						
Российская Федерация	рублей/мес.	57 244,0	63 888,0	69 452,0	74 804,0	80 028,0
Республика Алтай	рублей/мес.	39 805,9	44 752,9	48 386,8	51 775,5	55 375,8
Реальная заработная плата работников организаций						

¹ Показатели среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года (базовый вариант)

Показатели	Единица измерения	2021	2022	2023	2024	2025
		отчет	прогноз			
Российская Федерация	% г/г	104,5	98,0	102,6	102,9	102,8
Республика Алтай	% г/г	103,8	96,3	102,0	102,2	102,8
Реальные располагаемые денежные доходы населения						
Российская Федерация	% г/г	103,0	97,8	101,6	102,8	102,5
Республика Алтай	% г/г	104,5	96,8	102,5	102,7	103,3
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)						
Российская Федерация	руб. /мес.	11 653	13 919	14 375	15 049	15 899
Республика Алтай	руб. /мес.	10 838	13 085	13 513	14 146	14 946
Уровень безработицы						
Российская Федерация	% к рабочей силе	4,8	4,2	4,4	4,3	4,1
Республика Алтай	% к рабочей силе	12,0	11,7	11,3	10,8	10,8

На 2023 - 2025 годы по трем основным показателям развития Республики Алтай темпы роста прогнозируются выше уровня Российской Федерации: темп роста инвестиций в основной капитал, реальные располагаемые денежные доходы населения, уровень безработицы. Ниже уровня Российской Федерации прогнозируются четыре показателя: продукция сельского хозяйства, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, реальная заработная плата работников организаций, прожиточный минимум в среднем на душу населения. На одном уровне с Российской Федерацией прогнозируются два показателя: индекс потребительских цен и оборот розничной торговли.

В 2023 году два показателя развития Республики Алтай прогнозируются выше уровня Российской Федерации с последующим уменьшением их значений в 2024-2025 годах: индекс промышленного производства, объем платных услуг населению.

Прирост промышленного производства (по базовому варианту прогноза) в прогнозном периоде будет обеспечиваться, в основном, ростом объемов производства пищевой продукции, обработки древесины и производства изделий из дерева. Положительная динамика ожидается в связи с выходом на полную производственную мощность агропромышленного парка «Амза», ППК «Эко-продукт РА», созданием индустриального парка по глубокой переработке древесины на территории г. Горно-Алтайска.

На 2023-2025 годы запланирован ежегодный прирост инвестиций в основной капитал 4,0 %. В Прогнозе СЭР отсутствует информация о планируемых в 2023-2025 годах к реализации инвестиционных проектах, имеющих ключевое значение для развития экономики Республики Алтай, с указанием предполагаемых источников инвестиций (средства инвесторов, бюджетов всех уровней, кредитов банков).

Разница между базовым и консервативным вариантами Прогноза СЭР незначительная и тенденции развития схожи, за исключением ряда показателей: индекс промышленного производства (в 2023 году по консервативному варианту – 97,1 %, по базовому варианту – 100,2 %), продукция сельского хозяйства (в 2023 году по консервативному варианту – 99,2 %, по базовому варианту – 101,1 %).

В прогнозном периоде будут реализоваться 18 государственных программ Республики Алтай.

В ходе экспертизы выборочно проведено сопоставление значений аналогичных показателей в документах стратегического планирования Республики Алтай, которое показало следующее.

Достижение целевого показателя «Индекс промышленного производства», согласно государственной программе Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 29.06.2018 № 201 (ред. от 26.08.2022), прогнозируется на 2023 год со значением 103,0 %, в Прогнозе СЭР планируется по консервативному варианту – 97,1 %, по базовому варианту – 100,2 %, что свидетельствует о необходимости корректировки данной программы в целях обеспечения их тождественности.

2. Основные характеристики республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и их соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации

2.1. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ республиканский бюджет составлен на три года: очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годы.

Статья 1 проекта закона определяет основные характеристики республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета, общий объем расходов республиканского бюджета, прогнозируемый дефицит (профицит), общий объем условно утверждаемых расходов.

В таблице 2 приведены основные характеристики республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно законопроекту.

Таблица 2 «Основные характеристики республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	29 317 169,5	27 814 409,7	21 154 948,2
Расходы	29 724 779,0	28 099 083,7	20 869 948,2
Дефицит (-), профицит (+)	«-» 407 609,5	«-» 284 674,0	«+» 285 000,0

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется: на 2023 год - 29 317 169,5 тыс. рублей, на 2024 год – 27 814 409,7 тыс. рублей и на 2025 год – 21 154 948,2 тыс. рублей.

Общий объем расходов прогнозируется: на 2023 год - 29 724 779,0 тыс. рублей, на 2024 год – 28 099 083,7 тыс. рублей и на 2025 год – 20 869 948,2 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2023 год составит 407 609,5 тыс. рублей.

Размер дефицита республиканского бюджета на 2023 год соответствует положениям ст. 92.1 БК РФ.

Основными источниками финансирования дефицита республиканского бюджета будут являться государственные внутренние заимствования Республики Алтай (кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В 2024 году дефицит республиканского бюджета составит в размере 284 674,0 тыс. рублей, в 2025 году профицит республиканского бюджета в размере 285 000,0 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает условно утверждаемые расходы на 2024 год в сумме 702 820,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 1 127 023,5 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2.2. Состав представленных документов и материалов к законопроекту соответствует положениям ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

3. Анализ общего объема доходов. Оценка обоснованности и достоверности их планирования

Проект республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 16.08.2022 № 279.

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется: на 2023 год — 29 317 169,5 тыс. рублей, на 2024 год – 27 814 409,7 тыс. рублей и на 2025 год – 21 154 948,2 тыс. рублей.

Прогнозный объем доходов на 2023 год больше на «+» 2 104 577,1 тыс. рублей по сравнению с первоначально утвержденным объемом доходов на 2022 год и больше на «+» 2 567 041,6 тыс. рублей по сравнению утвержденным объемом доходов на 2023 год (планового периода) согласно Закону Республики Алтай от 14.12.2020 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии со ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» одновременно с рассматриваемым законопроектом представлена оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по доходам за 2022 год, согласно которой объем исполнения доходов составит 31 884 211,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 9 077 636,5 тыс. рублей (налоговые доходы - 8 252 542,5 тыс. рублей, неналоговые доходы – 825 094,0 тыс. рублей), безвозмездные поступления в сумме 22 806 574,6 тыс. рублей.

Анализ поступлений доходов, приведенный в таблице 3 «Динамика поступлений доходов в республиканский бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проведен согласно оценке ожидаемого исполнения доходов по их видам за 2022 год, представленной Министерством финансов Республики Алтай.

Таблица 3 «Динамика поступлений доходов в республиканский бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

тыс. рублей

Наименование доходов	Поступление доходов				Темп роста (%)		
	2022 г. Оценка ожидаемого исполнения	2023 г.	плановый период		к базисному году (ожидаемое исполнение за 2022 г.)		
			2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	9	10	11
Налоговые доходы	8 252 542,5	8 639 078,9	9 106 986,1	8 102 059,7	104,7	110,4	98,2
Неналоговые доходы	825 094,0	735 953,7	715 267,0	717 537,2	89,2	86,7	87,0
Безвозмездные поступления, всего	22 806 574,6	19 942 136,9	17 992 156,6	12 335 351,3	87,4	78,9	54,1
Всего доходов, в том числе:	31 884 211,1	29 317 169,5	27 814 409,7	21 154 948,2	91,9	87,2	66,3
Налоговые и неналоговые доходы	9 077 636,5	9 375 032,6	9 822 253,1	8 819 596,9	103,3	108,2	97,2

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в 2023 году в объеме 9 375 032,6 тыс. рублей, в 2024 году – 9 822 253,1 тыс. рублей, в 2025 году – 8 819 596,9 тыс. рублей.

По отношению к ожидаемому исполнению доходов в 2022 году общий объем доходов на 2023 год спрогнозирован с понижением на «-» 2 567 041,6 тыс. рублей, или на «-» 8,1 %, в том числе: безвозмездные поступления на «-» 2 864 437,7 тыс. рублей, или на «-» 12,6 %, неналоговые доходы на «-» 89 140,3 тыс. рублей, или на «-» 10,8 % и увеличением налоговых доходов на «+» 386 536,4 тыс. рублей, или на «+» 4,7 %.

Объем безвозмездных поступлений по сравнению с уровнем 2022 года уменьшается: темп роста в 2023 году составит 87,4 %, в 2024 году – 78,9 %, в 2025 году – 54,1 %.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2023 год на «+» 3,3 %, или на «+» 297 396,1 тыс. рублей больше ожидаемого поступления указанных доходов в 2022 году.

По сравнению с прогнозом на 2023 год, прогнозируемый на 2024 год объем налоговых и неналоговых доходов увеличится на «+» 4,8 %, или на «+» 447 220,5 тыс. рублей и составит 9 822 253,1 тыс. рублей.

В 2025 году поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет составит 8 819 596,9 тыс. рублей, в сравнении с 2024 годом снижение составит «-» 10,2 %, или «-» 1 002 656,2 тыс. рублей.

3.1 Безвозмездные поступления

Общий объем безвозмездных поступлений составит: в 2023 году – 19 942 136,9 тыс. рублей, в 2024 году – 17 992 156,6 тыс. рублей и в 2025 году – 12 335 351,3 тыс. рублей.

Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) соответствуют показателям проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Анализ безвозмездных поступлений в разрезе их видов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в таблице 4.

Таблица 4 «Анализ безвозмездных поступлений в разрезе их видов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

тыс. рублей

Наименование показателя	Поступление безвозмездных поступлений				Темп роста (%)					
	2022 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом			к предшествующему периоду			к 2022 году (ожидаемое исполнение)		
		2023 г.	плановый период		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
			2024 г.	2025г.						
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	22 477 013,2	19 887 592,9	17 986 956,6	12 330 151,3	88,5	90,4	68,6	88,5	80,0	54,9
<i>Дотации</i>	10 843 501,3	10 843 501,3	10 000 672,5	10 000 672,5	100,0	92,2	100,0	100,0	92,2	92,2
<i>Субсидии</i>	7 853 961,3	6 859 696,1	6 936 382,0	1 267 757,6	87,3	101,1	18,3	87,3	88,3	16,1
<i>Субвенции</i>	1 304 433,6	640 030,1	689 034,2	700 853,3	49,1	107,7	101,7	49,1	52,8	53,7
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	2 475 117,0	1 544 365,4	360 867,9	360 867,9	62,4	23,4	100,0	62,4	14,6	14,6
Безвозмездные перечисления от государственных (муниципальных) организаций	129 696,7	49 344,0	-	-	38,0	-	-	38,0	-	-
Безвозмездные перечисления от негосударственных	16 781,6	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	5 200,0	5 200,0	5 200,0	5 200,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	241 521,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	«-» 63 638,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	22 806 574,6	19 942 136,9	17 992 156,6	12 335 351,3	87,4	90,2	68,6	87,4	78,9	54,1

Ожидаемое поступление безвозмездных поступлений в республиканский бюджет прогнозируется в 2022 году 22 806 574,6 тыс. рублей (71,5 % от объема всех доходов), в 2023 году данный объем средств планируется 19 942 136,9 тыс. рублей (68,0 % от объема всех доходов), в 2024 году - 17 992 156,6 тыс. рублей (64,7 % от объема всех доходов) и в 2025 году – 12 335 351,3 тыс. рублей (58,3 % от объема всех доходов). Снижение доли безвозмездных поступлений в доходах республиканского бюджета связано с неполным распределением межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», снижением объемов средств на реализацию в Республике Алтай

национальных проектов, средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает, что показатели безвозмездных поступлений не окончательные и будут корректироваться в течение года по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов. Так, в 2022 году безвозмездные поступления прогнозировались в объеме 16 547 204,4 тыс. рублей, согласно оценке ожидаемого исполнения доходной части республиканского бюджета в 2022 году исполнение поступлений ожидается в объеме 22 806 574,6 тыс. рублей (137,8 %).

Поступление дотаций в 2022 году планировалось в объеме 9 732 907,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составило 10 843 501,3 тыс. рублей (111,4 %), субсидий планировалось в объеме 4 311 402,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составило 7 853 961,3 тыс. рублей (182,2 %), субвенций планировалось в объеме 969 292,1 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составило 1 304 433,6 тыс. рублей (134,6 %), иных межбюджетных трансфертов планировалось в объеме 1 477 750,6 тыс. рублей, исполнение иных межбюджетных трансфертов ожидается в объеме 2 475 117,0 тыс. рублей (167,5 %).

Наибольший удельный вес в составе межбюджетных трансфертов занимают дотации в 2023 году, их доля составляет 54,4 % (10 843 501,3 тыс. рублей), в 2024 году – 55,6 % (10 000 672,5 тыс. рублей) и в 2025 году – 81,1 % (10 000 672,5 тыс. рублей). На 2023 год предусмотрено дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 10 312 438,3 тыс. рублей и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме 531 063,0 тыс. рублей. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 и 2025 годы составят по 10 000 672,5 тыс. рублей в каждом году.

Согласно законопроекту на софинансирование расходов республиканского бюджета предусматривается поступление субсидий из федерального бюджета на 2023 год в объеме 6 859 696,1 тыс. рублей, на 2024 год – 6 936 382,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 267 757,6 тыс. рублей.

В 2023 году прогнозируется поступление субсидий на реализацию следующих основных мероприятий и направлений:

на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в объеме 85 373,7 тыс. рублей;

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 100 267,5 тыс. рублей;

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в объеме 222 472,0 тыс. рублей;

на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях в объеме 19 823,1 тыс. рублей;

на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» в объеме 17 891,8 тыс. рублей;

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в объеме 56 430,0 тыс. рублей;

на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в объеме 54 329,4 тыс. рублей;

на создание и обеспечение функционирования центров опережающей профессиональной подготовки в объеме 20 250,0 тыс. рублей;

на создание центров выявления и поддержки одаренных детей в объеме 175 656,1 тыс. рублей;

на развитие паллиативной медицинской помощи в объеме 5 858,9 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями в объеме 4 028,6 тыс. рублей;

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в объеме 4 189,7 тыс. рублей;

на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в объеме 4 387,5 тыс. рублей;

на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в объеме 109 908,5 тыс. рублей;

на модернизацию инфраструктуры общего образования в объеме 500 000,0 тыс. рублей;

на повышение эффективности службы занятости в объеме 24 750,0 тыс. рублей;

на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в объеме 809 328,3 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в объеме 222 473,2 тыс. рублей;

на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в объеме 98 823,2 тыс. рублей;

на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в объеме 62 625,5 тыс. рублей;

на развитие инфраструктуры туризма в объеме 40 958,9 тыс. рублей;

на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в объеме 24 370,3 тыс. рублей;

на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения в объеме 168 359,2 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в объеме 6 849,9 тыс. рублей;

на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 2 206 972,6 тыс. рублей;

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в объеме 8 011,0 тыс. рублей;

на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в объеме 86 319,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в объеме 23 098,1 тыс. рублей;

на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в объеме 169 698,9 тыс. рублей;

на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в объеме 122 215,3 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и реабилитации инвалидов в объеме 5 909,2 тыс. рублей;

на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в объеме 7 664,0 тыс. рублей;

на поддержку отрасли культуры в объеме 59 455,1 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в объеме 16 968,4 тыс. рублей;

на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в объеме 545 809,9 тыс. рублей;

на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, в объеме 138 794,8 тыс. рублей;

на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, в объеме 13 083,2 тыс. рублей;

на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в объеме 7 471,6 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в объеме 459 335,1 тыс. рублей;

на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, в объеме 134 124,0 тыс. рублей.

На реализацию переданных Республике Алтай государственных полномочий Российской Федерации из федерального бюджета предусматривается поступление субвенций на 2023 год в объеме 640 030,1 тыс. рублей, на 2024 год – 689 034,2 тыс. рублей, на 2025 год – 700 853,3 тыс. рублей. В 2022 году наибольшую долю в общем объеме субвенций составляют:

субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – 31,8 % (203 184,7 тыс. рублей);

субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», - 27,2 % (174 160,5 тыс. рублей);

субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 24,6 % (157 139,4 тыс. рублей);

субвенции на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – 2,8 % (17 072,4 тыс. рублей);

субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 2,6 % (16 535,9 тыс. рублей).

В числе субвенций учтена предусмотренная проектом федерального бюджета единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации, объем которой составит на 2023 год – 41 302,2 тыс. рублей, 2024 год – 43 232,1 тыс. рублей, 2025 год – 44 802,9 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1309-р единая субвенция включает в себя отдельные субвенции на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий: в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов; в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов); на государственную регистрацию актов гражданского состояния; по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций; в отношении объектов культурного наследия; в области охраны и использования охотничьих ресурсов; в сфере охраны здоровья; в сфере образования.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов предусматривается в объеме: на 2023 год – 1 544 365,4 тыс. рублей, на 2024 год – 360 867,9 тыс. рублей и на 2025 год – 360 867,9 тыс. рублей.

В 2023 году иные межбюджетные трансферты будут направлены на:

обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в объеме 12 565,0 тыс. рублей;

обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в объеме 12 000,0 тыс. рублей;

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 22 965,9 тыс. рублей;

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, в объеме 11 148,8 тыс. рублей;

оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в объеме 15 939,2 тыс. рублей;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в объеме 284 544,9 тыс. рублей;

софинансирование расходов по договору финансовой аренды (лизинга) вертолета в объеме 114 819,5 тыс. рублей;

создание модельных муниципальных библиотек в объеме 20 000,0 тыс. рублей;

реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ в объеме 11 452,3 тыс. рублей;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в объеме 26 346,7 тыс. рублей;

реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай, Республики Карелия и Республики Тыва в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2020 № 993 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития» на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай, Республики Карелия и Республики Тыва объем 1 000 000,0 тыс. рублей.

В законопроекте на 2023 год определен объем безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 49 344,0 тыс. рублей и прочих безвозмездных поступлений в сумме 5 200,0 тыс. рублей.

3.2. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета

На 2023 год прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составит в общей сумме 9 375 032,6 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 8 639 078,9 тыс. рублей,

неналоговых доходов в сумме 735 953,7 тыс. рублей, на 2024 год – 9 822 253,1 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 9 106 986,1 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 715 267,0 тыс. рублей и на 2025 год – 8 819 596,9 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 8 102 059,7 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 717 537,2 тыс. рублей.

Согласно законопроекту, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части республиканского бюджета в 2023 году составит 32,0 %, в 2024 году – 35,3 %, в 2025 году – 41,7 %.

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2023 год на 3,3 %, или на 297 396,1 тыс. рублей больше ожидаемого поступления указанных доходов в 2022 году (9 077 636,5 тыс. рублей).

В 2024 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в объеме 9 822 253,1 тыс. рублей, что больше на 447 220,5 тыс. рублей, или на 4,8 % по сравнению с планируемым объемом данных доходов на 2023 год.

В 2025 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в объеме 8 819 596,9 тыс. рублей, что меньше на 1 002 656,2 тыс. рублей, или на 10,2 % по сравнению с планируемым объемом данных доходов на 2024 год.

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2023-2025 годах проведен на основании данных об ожидаемом исполнении доходов в 2022 году с учетом информации в Пояснительной записке к проекту закона.

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов республиканского бюджета прогнозируется в 2023 году в объеме 8 639 078,9 тыс. рублей, в 2024 году – 9 106 986,1 тыс. рублей, в 2025 году – 8 102 059,7 тыс. рублей.

Анализ поступлений налоговых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в таблице 5.

Таблица 5 «Анализ поступлений налоговых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

тыс. рублей

Наименование показателя	Поступление доходов				Темп роста (%)					
	2022 г. ожидаемое исполнение	2023 г.	плановый период		к предшествующему периоду			к 2022 г. (ожидаемое исполнение)		
			2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Налог на прибыль организаций	1 533 620,0	1 997 978,0	2 065 773,0	2 291 738,0	130,3	103,4	110,9	130,3	134,7	149,4
Налог на доходы физических лиц	2 489 786,0	2 756 607,0	2 974 702,0	3 215 150,0	110,7	107,9	108,1	110,7	119,5	129,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 691 014,0	3 310 290,0	3 462 338,0	1 956 594,0	89,7	104,6	56,5	89,7	93,8	53,0
Единый сельскохозяйственный налог	34,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Налог на профессиональный доход	18 700,0	20 645,0	22 255,0	24 058,0	110,4	107,8	108,1	110,4	119,0	128,7
Налог на имущество организаций	303 582,0	320 583,0	339 818,0	362 585,0	105,6	106,0	106,7	105,6	111,9	119,4
Транспортный налог	189 463,0	205 233,0	213 909,0	223 664,0	108,3	104,2	104,6	108,3	112,9	118,1
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	1 118,8	1 115,0	1 045,0	1 115,0	99,7	93,7	106,7	99,7	93,4	99,7
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	25 224,7	26 627,9	27 146,1	27 155,7	105,6	101,9	100,0	105,6	107,6	107,7
Всего налоговые доходы	8 252 542,5	8 639 078,9	9 106 986,1	8 102 059,7	104,7	105,4	89,0	104,7	110,4	98,2

Основными бюджетообразующими источниками налоговых доходов являются: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2023 году – 38,3 %, в 2024 году – 38,0 %, в 2025 году – 24,1 %), налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2023 году – 31,9 %, в 2024 году – 32,7 %, в 2025 году – 39,7 %), налог на прибыль организаций (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2023 году – 21,3 %, в 2024 году – 22,7 %, в 2025 году – 28,3 %).

В 2023 году по отношению к ожидаемому исполнению налоговых доходов за 2022 год отмечается тенденция увеличения поступлений налогов, за исключением акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации.

Расчет прогноза поступлений налогов на 2023 - 2025 годы произведен на основе отчетных данных УФНС России по Республике Алтай о налоговой базе и структуре начислений по налогам за 2021 год, ожидаемого поступления налогов в 2022 году.

Поступление налога на прибыль организаций прогнозируется в 2023 году в сумме 1 997 978,0 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 2 065 773,0 тыс. рублей и в 2025 году в сумме 2 291 738,0 тыс. рублей.

В основу расчета прогноза поступления налога на прибыль организаций принят показатель «прибыль прибыльных организаций для целей налогообложения» Прогноза СЭР, сформированный исходя из отчетных данных УФНС России по Республике Алтай о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций за 2021 год и ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли прибыльных организаций в 2022 году.

Расчет налога на прибыль организаций на 2023 год произведен с учетом применения налоговых ставок в размере 17,0 % и 13,5 %, на период 2024-2025 годов с учетом применения налоговой ставки 17,0 %.

Поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано с учетом уровня собираемости и дополнительных поступлений по результатам проведения контрольных мероприятий, взыскания задолженности.

Общий объем поступлений налога на доходы физических лиц в республиканский бюджет составит в 2023 году 2 756 607,0 тыс. рублей, в 2024 году 2 974 702,0 тыс. рублей, в 2025 году 3 215 150,0 тыс. рублей.

Расчет налога на доходы физических лиц произведен в разрезе доходных источников:

1) Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, при прогнозировании использован показатель «общая сумма дохода физических лиц, получивших доходы, для целей налогообложения» Прогноза СЭР.

Для расчета данного доходного источника объем доходов уменьшен на сумму необлагаемых доходов и налоговых вычетов, сформированных исходя из отчетных данных УФНС России по Республике Алтай по состоянию на 1 июня 2022 года.

2) Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании), рассчитан исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году.

3) Налог на доходы физических лиц с прочих видов доходных источников рассчитан исходя из ожидаемого поступления в 2022 году.

Общий объем поступлений доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2023 год прогнозируется в сумме 3 310 290,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 462 338,0 тыс. рублей и на 2025 год – 1 956 594,0 тыс. рублей.

В республиканский бюджет после перераспределения на федеральном уровне зачисляются следующие доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции):

акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее – акцизы на нефтепродукты);

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградопродуктов, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления

дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина) (далее – акцизы на крепкий алкоголь);

акцизы на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию;

акцизы на пиво.

В Пояснительной записке к законопроекту отражены прогнозируемые на 2023-2025 годы объемы поступлений в разрезе вышеуказанных доходных источников с указанием причин изменения ставок, нормативов распределения акцизов по уровням бюджетной системы Российской Федерации.

Поступление доходов от акцизов на нефтепродукты в 2023 году планируется в объеме 3 129 639,0 тыс. рублей, в 2024 году - 3 274 373,0 тыс. рублей, в 2025 году - 1 759 659,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию в 2023 году планируется в объеме 699,0 тыс. рублей, в 2024 году – 727,0 тыс. рублей, в 2025 году – 755,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от акцизов на крепкий алкоголь в 2023 году составит в 179 014,0 тыс. рублей, в 2024 году - 186 300,0 тыс. рублей, в 2025 году - 195 242,0 тыс. рублей.

Прогнозируемое поступление акцизов на пиво на 2023 - 2025 годы составит по 938,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление налога на профессиональный доход прогнозируется на 2023 год в объеме 20 645,0 тыс. рублей, на 2024 год – 22 255,0 тыс. рублей, на 2025 год – 24 058,0 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество организаций с учетом уровня собираемости и дополнительных поступлений по результатам контрольной работы в 2023 году прогнозируется в объеме 320 583,0 тыс. рублей, в 2024 году - 339 818,0 тыс. рублей, в 2025 году - 362 585 тыс. рублей

Поступление транспортного налога в 2023 году прогнозируется в сумме 205 233,0 тыс. рублей, в 2024 году – 213 909,0 тыс. рублей, в 2025 году – 223 664,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений государственной пошлины на 2023 год составит 27 742,9 тыс. рублей, на 2024 год – 28 191,1 тыс. рублей, на 2025 год – 28 270,7 тыс. рублей.

Поступление доходов от государственной пошлины запланировано исходя из ожидаемого поступления в 2022 году с учетом данных главных администраторов доходов республиканского бюджета.

Неналоговые доходы

Законопроектом неналоговые доходы на 2023 год определены в объеме 735 953,7 тыс. рублей, на 2024 год – 715 267,0 тыс. рублей, на 2025 год – 717 537,2 тыс. рублей. Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлен в таблице 6.

Таблица 6 «Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

тыс. рублей

Наименование дохода	Поступление неналоговых доходов				Темп роста (%)					
	2022 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом			к предшествующему периоду			к 2022 г. (ожидаемое исполнение)		
		2023 г.	плановый период		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
			2024 г.	2025 г.						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	329 123,5	248 016,0	247 753,0	247 997,0	75,4	99,9	100,1	75,4	75,3	75,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	69 539,0	76 118,0	78 218,0	80 318,0	109,5	102,8	102,7	109,5	112,5	115,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	103 280,2	87 483,7	63 434,2	63 345,4	84,7	72,5	99,9	84,7	61,4	61,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 507,0	5 378,0	1 410,0	1 410,0	119,3	26,2	100,0	119,3	31,3	31,3
Административные платежи и сборы	108,4	106,4	106,4	106,4	98,2	100,0	100,0	98,2	98,2	98,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	318 535,9	318 851,6	324 345,4	324 360,4	100,1	101,7	100,0	100,1	101,8	101,8
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого неналоговых доходов	825 094,0	735 953,7	715 267,0	717 537,2	89,2	97,2	100,3	89,2	86,7	87,0

В структуре налоговых и неналоговых доходов доля неналоговых доходов прогнозируется на 2023 год – 7,9 %, на 2024 год – 7,3 %, на 2025 год – 8,1 %.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2023 год прогнозируется в сумме 248 016,0 тыс. рублей, на 2024 год – 247 753,0 тыс. рублей, на 2025 год – 247 997,0 тыс. рублей. Подгруппа доходов включает в себя: доходы от размещения средств бюджетов; проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны; доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Основную долю доходов в 2023 году по данной подгруппе занимают доходы от размещения средств бюджетов, (доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации) – 89,3 %, или 221 569,0 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году по данному виду доходов наблюдается снижение объема поступления средств.

Доходы в виде платежей при пользовании природными ресурсами, поступающие в республиканский бюджет, состоят из платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей при пользовании недрами и платы за использование лесов.

Объем поступлений по данной подгруппе доходов запланирован на 2023 год в объеме 76 118,0 тыс. рублей, на 2024 год – 78 218,0 тыс. рублей, на 2025 год – 80 318,0 тыс. рублей. Основную долю платежей занимает плата за использование лесов: в 2023 году – 91,7 % (69 800,0 тыс. рублей), в 2024 году – 93,5 % (73 100,0 тыс. рублей), в 2025 году – 93,4 % (75 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2023 год прогнозируется в сумме 87 483,7 тыс. рублей, в 2024 году – 63 434,2 тыс. рублей и в 2025 году – 63 345,4 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год прогнозируются в сумме 5 378,0 тыс. рублей, на период 2024 - 2025 годов прогнозируются по 1 410,0 тыс. рублей ежегодно за счет прогноза доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также доходов от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, представленных главным администратором данного доходного источника – Министерством экономического развития Республики Алтай.

Доходы от административных платежей и сборов прогнозируются за счет поступлений платы за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай, а также сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Поступление доходов указанной подгруппы на период 2023 - 2025 годов прогнозируется в объеме 106,4 тыс. рублей ежегодно исходя из прогнозных данных главных администраторов доходов (Министерство сельского хозяйства Республики Алтай, Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай).

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба прогнозируется в 2023 году в объеме 318 851,6 тыс. рублей, в 2024 году – 324 345,4 тыс. рублей, в 2025 году – 324 360,4 тыс. рублей. Расчет прогноза произведен исходя из оценки ожидаемого поступления указанных доходов в 2022 году с учетом данных главных администраторов доходов республиканского бюджета о начисленных и поступивших суммах штрафов, санкций, возмещения ущерба.

По прочим неналоговым доходам не планируется поступлений в 2023 - 2025 годах.

Согласно Прогнозному плану (программы) приватизации государственного имущества Республики Алтай на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденному постановлением Правительства Республики Алтай от 15.09.2022 № 310, приватизация государственного имущества Республики Алтай на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не планируется. Приватизации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов подлежит государственное имущество Республики Алтай, включенное в прогнозные планы (программы) приватизации государственного имущества на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов приватизация которого не осуществлена по причинам отсутствия на него спроса и

расторжения договора купли-продажи в связи с уклонением покупателя от оплаты приобретенного имущества.

4. Дорожный фонд Республики Алтай

В соответствии со ст. 5 законопроекта планируется утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2023 год в сумме 5 852 412,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 6 790 013,5 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 2 284 447,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2023 год прогнозируется больше на 929 647,9 тыс. рублей по сравнению с объемом бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2022 год (4 922 764,8 тыс. рублей), утвержденным Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции.

В соответствии с п. 2 ст. 9.2. Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом о республиканском бюджете в размере не менее прогнозируемого объема:

доходов республиканского бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет;

доходов республиканского бюджета от транспортного налога;

доходов республиканского бюджета от государственной пошлины за выдачу уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

доходов республиканского бюджета от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

доходов республиканского бюджета от денежных средств, поступающих от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;

доходов республиканского бюджета от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

доходов республиканского бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

5. Анализ общего объема расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Проектом закона установлен общий объем расходов республиканского бюджета в сумме: на 2023 год – 29 724 779,0 тыс. рублей, на 2024 год – 28 099 083,7 тыс. рублей и на 2025 год – 20 869 948,2 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов республиканского бюджета приведен в таблице 7.

Таблица 7 «Анализ общего объема расходов республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Наименование показателя	Предусмотрено законопроектом			Темп роста (%)		Отклонение	
	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2024 г. к 2023 г.	2025 г. к 2024 г.	2024 г. к 2023 г.	2025 г. к 2024 г.
	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов республиканского бюджета	29 724 779,0	28 099 083,7	20 869 948,2	94,5	74,3	«-» 1 625 695,3	«-» 7 229 135,5

По сравнению с объемом расходов республиканского бюджета на 2022 год, утвержденным в первоначальном варианте (24 839 136,9 тыс. рублей), в 2023 году наблюдается увеличение на «+» 4 885 642,1 тыс. рублей, или на 19,7 %.

Детализация расходной части республиканского бюджета рассматривается в рамках предмета второго чтения проекта закона.

6. Выводы и предложения

Проект республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 16.08.2022 № 279.

Прогноз социально-экономического развития Республики Алтай на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный Правительством Республики Алтай, распоряжением Правительства Республики Алтай от 20.10.2022 № 633-р, разработан по двум вариантам: «консервативный» и «базовый».

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется в сумме: на 2023 год – 29 317 169,5 тыс. рублей, на 2024 год – 27 814 409,7 тыс. рублей и на 2025 год – 21 154 948,2 тыс. рублей.

Проектом закона установлен общий объем расходов республиканского бюджета в сумме: на 2023 год – 29 724 779,0 тыс. рублей, на 2024 год – 28 099 083,7 тыс. рублей и на 2025 год – 20 869 948,2 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2023 год составит 407 609,5 тыс. рублей.

Размер дефицита республиканского бюджета на 2023 год соответствует положениям ст. 92.1 БК РФ.

В 2024 году дефицит республиканского бюджета составит в размере 284 674,0 тыс. рублей, в 2025 году профицит республиканского бюджета в размере 285 000,0 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает условно утверждаемые расходы на 2024 год в сумме 702 820,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 127 023,5 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

На 2023 год прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составит в общей сумме 9 375 032,6 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 8 639 078,9 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 735 953,7 тыс. рублей, на 2024 год – 9 822 253,1 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 9 106 986,1 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 715 267,0 тыс. рублей и на 2025 год – 8 819 596,9 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 8 102 059,7 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 717 537,2 тыс. рублей.

В основу расчета прогноза поступления налога на прибыль организаций принят показатель «прибыль прибыльных организаций для целей налогообложения» Прогноза СЭР.

При прогнозировании налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, использован показатель «общая сумма дохода физических лиц, получивших доходы, для целей налогообложения» Прогноза СЭР.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части республиканского бюджета в 2023 году составит 32,0 %, в 2024 году – 35,3 %, в 2025 году – 41,7 %.

Общий объем безвозмездных поступлений составит: в 2023 году – 19 942 136,9 тыс. рублей, в 2024 году – 17 992 156,6 тыс. рублей и в 2025 году – 12 335 351,3 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходной части республиканского бюджета в 2023 году составит 68,0 %, в 2024 году – 64,7 %, в 2025 году – 58,3 %.

Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) соответствуют показателям проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть проект закона «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первом чтении.