



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ БАШКАРУЗЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 11 октября 2021 года № 639-р

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Основных направлений государственной долговой
политики Республики Алтай на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления).
2. Министерству финансов Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



В.Б. Махалов

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Алтай
от 11 октября 2021 года № 639-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Республики Алтай на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Республики Алтай (далее - долговая политика) и повышения ее эффективности.

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 10 августа 2021 года № 231 и Рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

Долговая политика в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, как и в предшествующие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) посредством эффективного управления государственным долгом Республики Алтай (далее – государственный долг).

II. Итоги реализации долговой политики за 2020 год

Долговая политика в 2020 году была ориентирована на достижение целей и задач, установленных Основными направлениями долговой политики Республики Алтай на 2020 - 2022 годы, утвержденными распоряжением Правительства Республики Алтай от 23 сентября 2019 года № 501-р, а также государственной программой Республики Алтай «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 30 июля 2018 года № 244 и Программой оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2018 года № 531-р (далее - Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 годы), включающей мероприятия по росту доходов,

оптимизации расходов и сокращению государственного долга Республики Алтай.

По итогам 2020 года объем государственного долга составил 29,2 процента, в том числе рыночные заимствования – 6,7 процента от объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год. Структура государственного долга не претерпела значительных изменений в период 2016 - 2020 годов и представлена в виде долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета и по кредитам, привлеченным у кредитных организаций.

Объем и структура государственного долга за 2016-2020 годы приведены в приложении № 1 к настоящим Основным направлениям.

В целях оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет и сокращения расходов на обслуживание государственного долга в 2020 году приняты следующие меры:

1) за счет временно свободных остатков средств на счете по учету средств республиканского бюджета осуществлено досрочное погашение коммерческого кредита в сумме 204,7 млн. рублей;

2) в соответствии с условиями проведенной в 2017 году реструктуризации бюджетных кредитов в декабре 2020 года привлечен коммерческий кредит в сумме 397,6 млн. рублей по ставке, не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на 1 процент годовых.

В 2020 году реализован комплекс мероприятий, позволивших продлить период погашения реструктурированной в 2017 году задолженности по бюджетным кредитам перед Российской Федерацией до 2029 года включительно.

Продление периода погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам позволило уменьшить текущую долговую нагрузку на республиканский бюджет, направить высвобожденные в 2020 году ассигнования в сумме 98 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

В результате принятия указанных мер существенно снизились расходы на обслуживание государственного долга, которые за 2020 год составили 2,2 млн. рублей или 0,01 процента от расходов республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций).

Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации. В настоящее время просроченная задолженность по долговым обязательствам Республики Алтай (далее – долговые обязательства) отсутствует.

Все условия реструктуризации бюджетных кредитов перед Министерством финансов Российской Федерации выполнены.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Одним из основных факторов, определяющих направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, является необходимость выполнения условий, заключенного 30 сентября 2020 года Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения № 6/5/5/5/5 к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета в 2015-2017 годах бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай, продлевающего на период до 2029 года погашение реструктурированной в 2017 году задолженности по бюджетным кредитам (далее – дополнительное соглашение о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом).

Республика Алтай обязалась обеспечить установленные указанным дополнительным соглашением о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом предельные показатели в части размера дефицита республиканского бюджета, объема государственного долга.

Возможное недостижение планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета, а также приоритетных расходных обязательств, в том числе обозначенных Президентом Российской Федерации, будет оказывать влияние на характер проводимой долговой политики, поскольку недопоступление налоговых доходов потребует изыскания дополнительных источников для погашения ранее принятых долговых обязательств.

IV. Цели и задачи долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные цели долговой политики на ближайшие три года - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

- 1) выполнение условий дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед

федеральным бюджетом;

2) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

3) обеспечение соблюдения показателей долговой устойчивости Республики Алтай, определенных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, для отнесения Республики Алтай к группе заемщиков со средним или высоким уровнем долговой устойчивости;

4) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

5) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге.

V. Основные мероприятия долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов

Достижение целей и решение задач долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

1) обеспечение в 2022 – 2024 годах дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом о республиканском бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета в 2022 – 2024 годах дефицит республиканского бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Алтай, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Республики Алтай, в том числе средств Резервного фонда Республики Алтай, а также на сумму бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

2) направление временно свободных средств единого счета республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

3) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

4) привлечение в республиканский бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем

уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

5) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

6) установление моратория на предоставление государственных гарантий Республики Алтай (далее – государственная гарантия);

7) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

8) принятие мер, направленных на увеличение доходов республиканского бюджета;

9) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

10) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств и покрытия дефицита республиканского бюджета;

11) обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 годы.

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема государственного долга, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей, характеризующих качество управления долговыми обязательствами, предусмотренных в приложении № 2 к настоящим Основным направлениям.

VI. Инструменты реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов

Основным источником погашения долговых обязательств традиционно выступают государственные внутренние заимствования. В связи с чем привлечение кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета будет осуществляться по наиболее выгодным условиям их предоставления.

Получение кредитов от кредитных организаций является мобильным и доступным для использования инструментом реализации долговой политики, однако его применение требует также значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение Республикой Алтай кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на

среднесрочной основе, в форме возобновляемых кредитных линий и (или) невозобновляемых кредитных линий, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании государственного долга.

Планируется использование такого инструмента реализации долговой политики, как привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Планируется привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета (сроком до 15 лет) по ставке не более 3% годовых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Государственные гарантии, являясь условными долговыми обязательствами, увеличивают общий объем государственного долга. В связи с этим предоставление государственных гарантий в 2022-2024 годах не предусматривается.

В целом, реализация долговой политики требует взвешенного сочетания и применения указанных инструментов.

VII. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

Основными рисками при реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов являются:

1) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок;

2) риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета;

3) риск рефинансирования - вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

Приложение № 1
к Основным направлениям
государственной долговой
политики Республики Алтай
на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов

**ОБЪЕМ И СТРУКТУРА
государственного долга за 2016 – 2020 годы**

	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года	на 1 января 2019 года	на 1 января 2020 года	на 1 января 2021 года
Государственный долг, млн. руб.	1 596,40	1 509,63	1 509,63	1 528,21	1 721,11
в том числе:					
кредиты кредитных организаций, млн. руб.;	0,00	88,0	137,05	204,68	397,58
бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб.	1 596,40	1 421,63	1 372,58	1 323,53	1 323,53
Общий объем доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, млн. руб.	3 101,18	3 343,32	3 920,43	4 516,29	5 897,2
Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	51,5	45,2	38,5	33,8	29,2

Приложение № 2
к Основным направлениям
государственной долговой
политики Республики Алтай
на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов

**ПОКАЗАТЕЛИ,
характеризующие качество управления долговыми обязательствами ***

Показатель	на 1 января 2022 года	на 1 января 2023 года	на 1 января 2024 года	на 1 января 2025 года
Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤ 35	≤ 31	≤ 26	≤ 22
Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Алтай и кредитам, полученным Республикой Алтай от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤ 8	≤ 9	≤ 10	≤ 11
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	≤ 7	≤ 7	≤ 7	≤ 7
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным	≤ 17	≤ 17	≤ 17	≤ 17

финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %				
Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга, %	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15

*- без учета бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.
